Nro.

17

OCT.
2026

FEDUN - CIICTI

INFORME DE SITUACIÓN del Sistema Universitario

CUMPLAN LA LEY
de financiamiento universitario

ciicti
Centro Iberoamericano de Investigación en Ciencia, Tecnología e Innovación

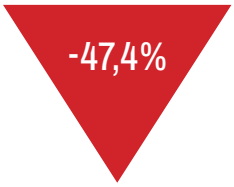
FEDUN
Federación de Docentes de las Universidades

En este informe

- Salarios en Universidades Nacionales
- Presupuesto 2026
- Presupuesto educativo y en UUNN
- Presupuesto sistema científico
- Organismos científicos y tecnológicos
- Salarios SNCTI 2026
- Series históricas



Salarios UUNN 2023-2026
Caída real salarios en Universidades Nacionales (oct-26 vs. nov-23)



Presup. Sec. Educación 2026
Variación real Presupuesto Sec. Educación (Proy. ejec 2026 vs. Ejecución 2023)



Sueldos perdidos 2024-2026
Equivalente de meses de salarios de 2023 no percibidos (2024-2026)



Presup. UUNN 2026
Variación real Presupuesto UUNN (Proy. ejec. 2026 vs. Ejecución 2023)

Resumen

- Los salarios en UUNN continúan en estado crítico. Caen un 23,6% desde nov-23 y un 1,9% desde jun-26. Los sueldos deberían aumentar un 31,0% para volver a tener el poder adquisitivo que tenían en nov-23. **El ajuste total equivale a haber dejado de cobrar 9,4 sueldos** de 2023 en el período 2024-2026.
- En octubre los sueldos en UUNN tuvieron un incremento nominal del 3,0% en un mes en el que la inflación alcanzó el 2,2%, **de manera que se incrementaron un 0,8% en términos reales**. Los salarios del sector cayeron en 21 de los últimos 24 meses y se deterioran un 23,6% real desde nov-23. En el promedio anual caen un 0,2% en 2026. El nivel salarial del sector se encuentra por debajo de los valores de 2002, habiendo declinado 40,5 puntos desde el pico de 2011.

Los salarios de los trabajadores en UUNN caen un 23,6% real desde nov-23 (+0,8% en oct-26). En el período 2024-2026 la caída promedio es del 26,2%, equivalente a no haber cobrado 9,4 sueldos de 2023 en 3 años.

- Hasta octubre de 2026, en dos años y once meses de gobierno la inflación acumula un alza del 354,0%. En el mismo período los salarios en Universidades Nacionales aumentaron un 246,7%. De esta manera **desde nov-23 acumulan un deterioro de 107 puntos porcentuales**. Deberían incrementarse un 31,0% para volver al nivel de nov-23.

Los salarios de los trabajadores en UUNN deberían subir un 31,0% para volver al nivel que tenían en nov-23.

- Con la proyección de ejecución y la inflación esperada para 2026, **en tres años el gobierno le habrá quitado a los trabajadores universitarios 4,47 billones de pesos** (constantes de 2026), cuando se compara la masa salarial del 2023 con la de los años 2024, 2025 y 2026. El deterioro fue de 1,47 billones durante 2024, de 1,61 billones en 2025 y se proyecta una quita

de 1,39 billones de pesos durante el año en curso. La masa salarial universitaria se contraerá un 20,2% en tres años (alza del 4,3% en 2026).

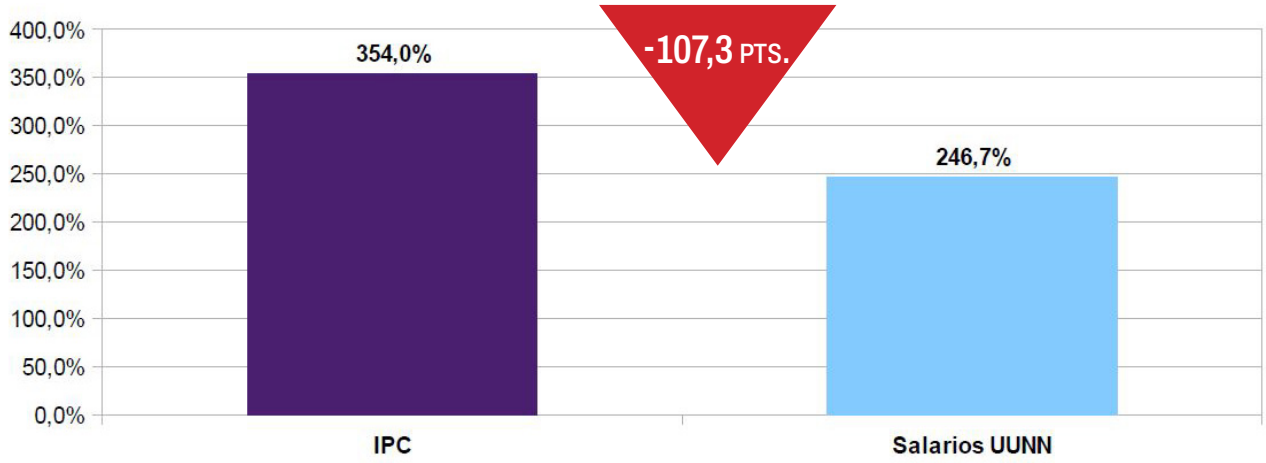
- La proyección de la ejecución presupuestaria a oct-26 mantiene el ajuste en el sector universitario, con una leve mejora real del 2,6% en la ejecución anual del presupuesto (cae 22,1% desde 2023 y 33,0% desde 2015). El financiamiento universitario representará el 0,536% del PBI en 2026 (0,712% en 2023). **El gobierno debería ampliar en 1,58 billones de pesos el Crédito Vigente 2026 para cumplir con la Ley de Financiamiento este año**. En tres años el gobierno le quitó al sector 5,3 billones de pesos.
- La **Secretaría de Educación proyecta un deterioro de su financiamiento de un 5,6% real** en 2026, tras caer un 41,3% en 2024 y un 5,0% en 2025. En el acumulado de los tres años el presupuesto del ex Ministerio de Educación declina un 47,4% desde 2023.
- El presupuesto de la APN para **el sector científico y tecnológico también profundiza su brutal caída**, deteriorándose un 42,6% en términos reales en 2026 respecto de 2023. Tras caer un 29,7% en 2024 y un 14,9% en 2025, caerá un 4,0% en 2026.
- **Los salarios también se deterioran de manera muy aguda, con descensos que alcanzan los 40,6 puntos** (CIC-CPA y Becas CONICET). Los salarios en Empleo Público pierden un 32,2% desde noviembre de 2023.

El presupuesto de las UUNN cae un 22,1% real en 3 años. Debería incrementarse en 1,6 billones de pesos en 2026 para cumplir con la Ley de Financiamiento Universitario.

Salarios en UUNN

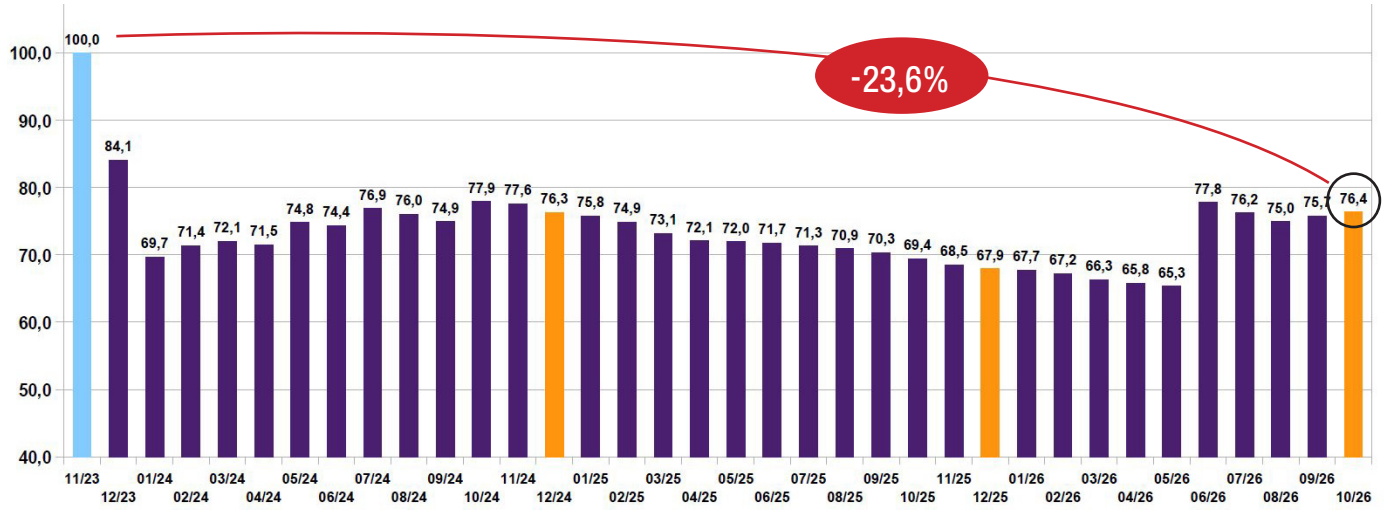
En dos años y once meses de gobierno el IPC acumula un alza del 354,0%. En el mismo período los salarios de trabajadores en Universidades Nacionales se incrementaron un 246,7%. De esta manera acumulan un deterioro de 107 puntos porcentuales.

Gráfico 1. Variación IPC Vs. incremento Salarios en Universidades Nacionales (en % acumulado desde nov-23)



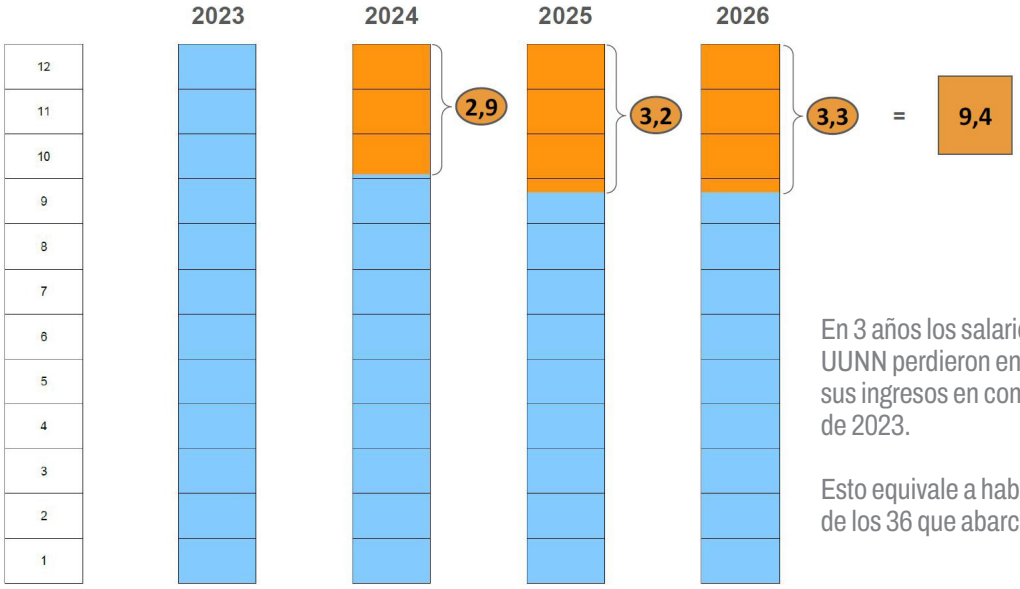
En oct-26 los salarios reales de los docentes, no docentes e investigadores en universidades nacionales se incrementaron levemente un 0,8% real. Pierden así un 23,6% desde nov-23 y un 1,9% desde jun-26.

Gráfico 2. Salarios reales en Universidades Nacionales (2023-2026) Índice (Base nov-2023=100)



La pérdida promedio de los salarios en UUNN desde 2023 es del 26,2%. Esto equivale a haber dejado de cobrar 9,4 sueldos (de 36) en los tres años de gestión del gobierno.

Gráfico 3. Equivalente de sueldos de 2023 perdidos (2024-2026)

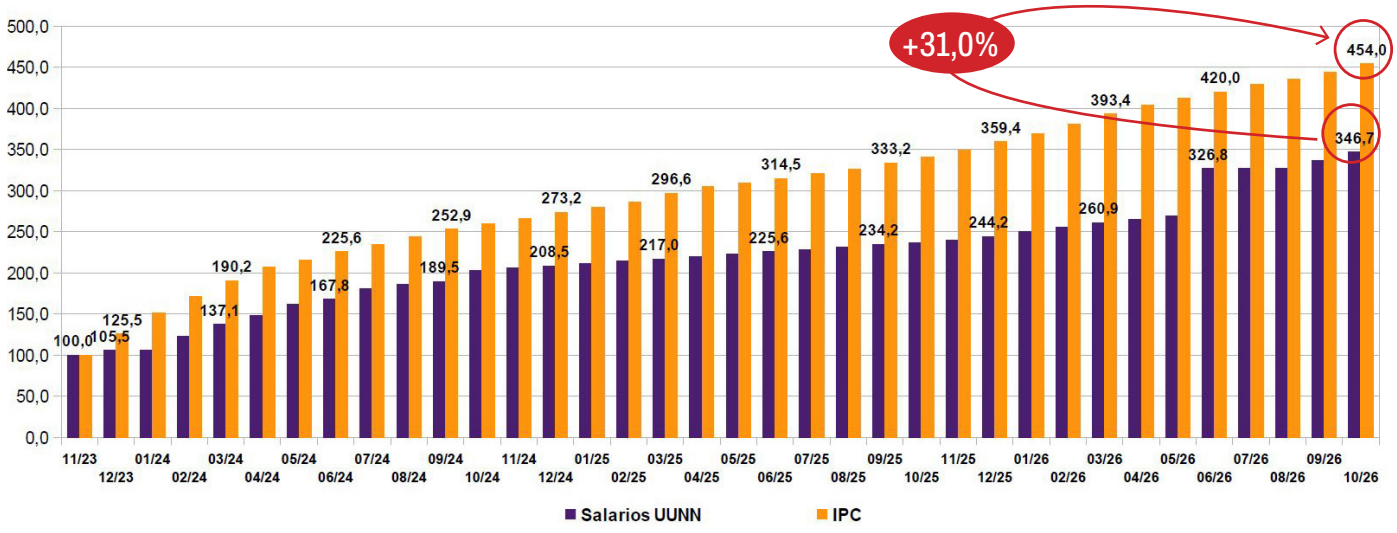


En 3 años los salarios de los trabajadores en UUNN perdieron en promedio el **26,2%** de sus ingresos en comparación con los sueldos de 2023.

Esto equivale a haber resignado **9,4 sueldos** de los 36 que abarcan el período 2024-2026

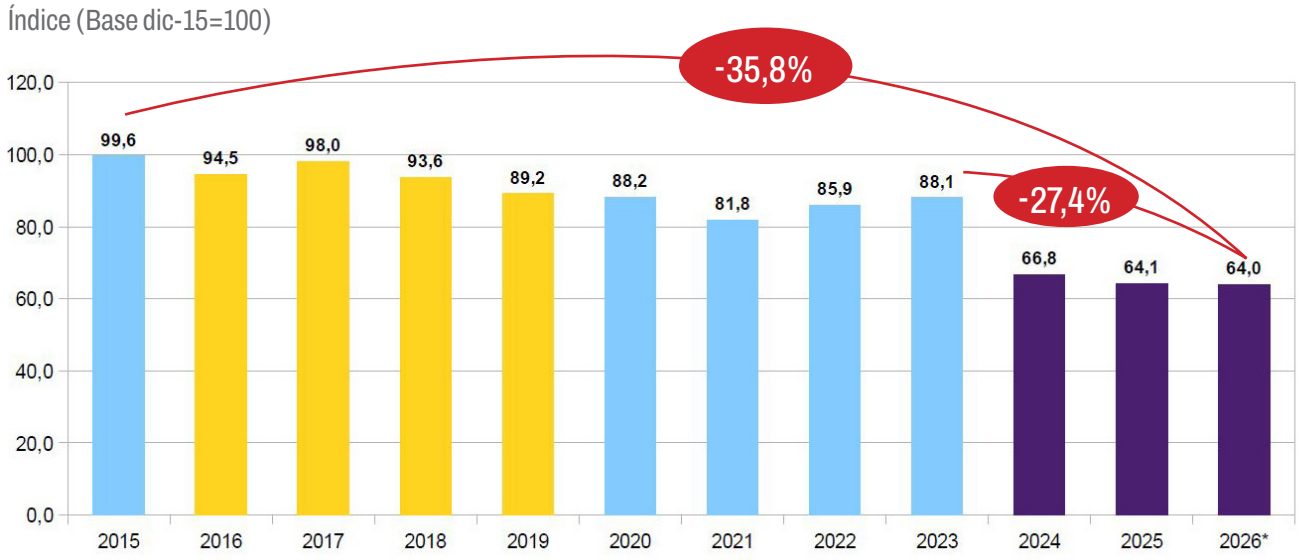
La diferencia entre el incremento de los precios desde nov-23 (354,0%) y la variación nominal de los salarios de los trabajadores docentes y no docentes universitarios en el mismo período (246,7%) supone un rezago creciente en el poder adquisitivo de los salarios. Para volver al nivel que tenían en nov-23 los sueldos deberían incrementarse un 31,0%, tomando los valores respectivos de precios y salarios de oct-26.

Gráfico 4. Evolución salarios en Universidades Nacionales Vs. IPC-INDEC (nov-23 a oct-26) Índice (Base nov-23=100)



Desde 2015 los salarios universitarios perdieron 35,8 puntos de su poder adquisitivo, en promedio anual. En el período 2015-2019 cayeron 10,5 puntos, en tanto en los últimos dos años y once meses se completó un brutal deterioro de 27,4 puntos reales.

Gráfico 5. Salarios reales en Universidades Nacionales (promedios anuales 2015-2026)
Índice (Base dic-15=100)



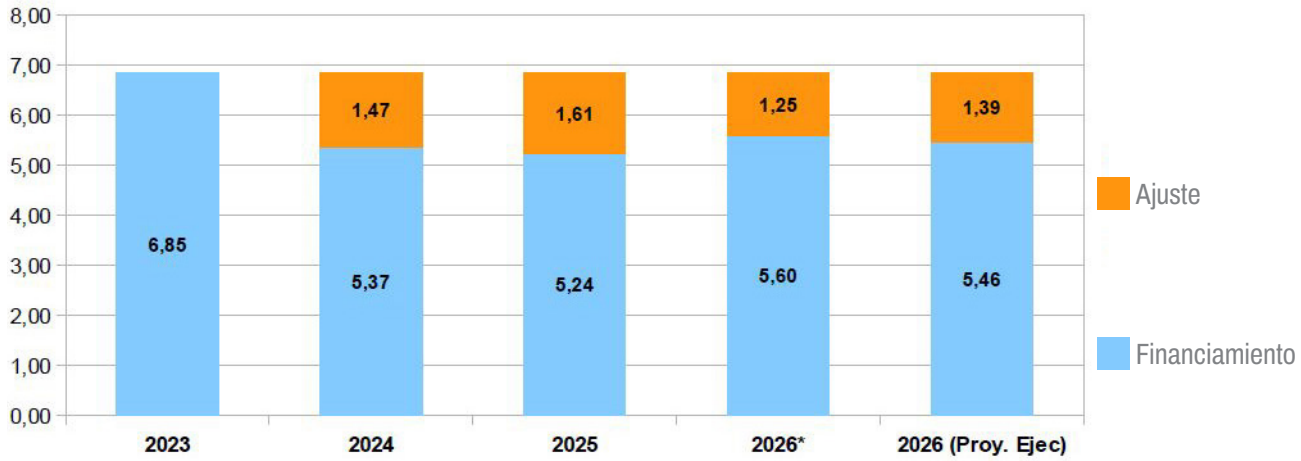
El ajuste en el período 2024-2026 equivale a haber percibido 26,6 meses de salarios en el nivel de 2023, resignando 9,4 del total de 36 sueldos del período que abarca a la gestión de Milei. Esto equivale a decir que cada año desde 2024 los trabajadores en UUNN cobraron sus sueldos de 2023 hasta el día 26 de septiembre, resignando sus ingresos luego hasta el fin de año.

Gráfico 6. Salarios percibidos y perdidos (2024 a 2026) (en meses de equivalente de salarios de 2023)



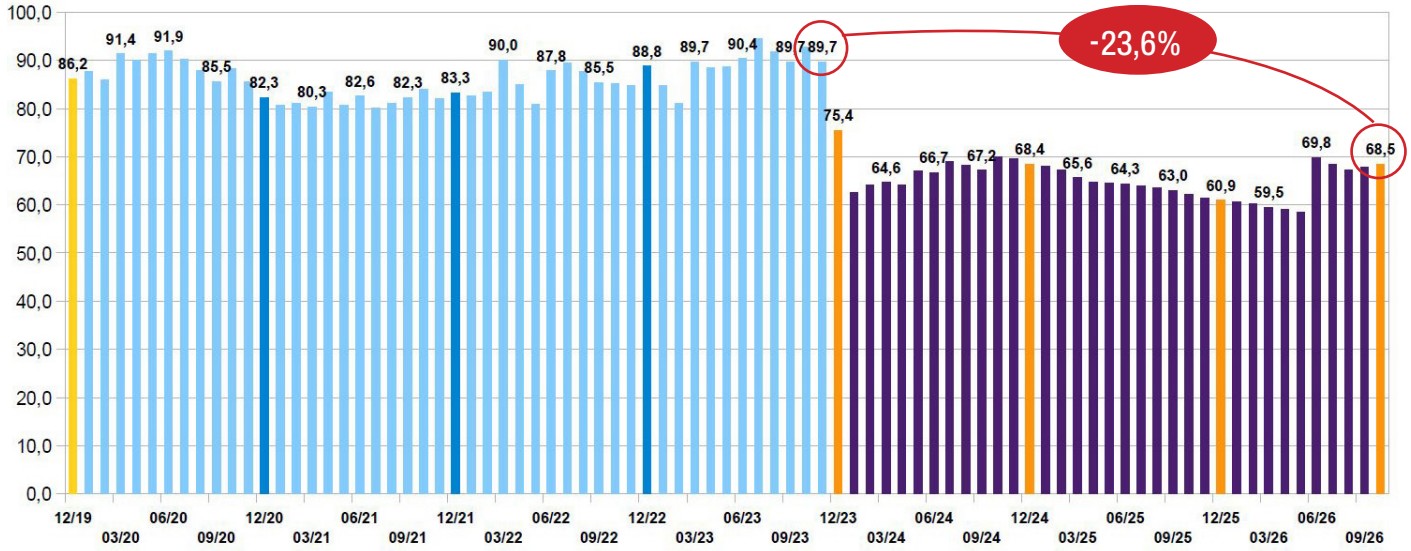
Incluyendo la proyección de 2026, los trabajadores en UUNN perderán 4,47 billones de pesos desde 2023, debido al ajuste de la masa salarial total. En pesos constantes de 2026 la caída fue de 1,47 billones en 2024, de 1,61 billones en 2025 y será de 1,39 billones en 2026. Así, la masa salarial caerá un 20,2% real desde 2023 (+4,3% en 2026).

Gráfico 7. Masa salarial docente y no docente en Universidades Nacionales (2023-2026) (en billones de pesos constantes)



Tras perder 13,8 puntos reales durante el gobierno de Macri, los salarios se mantuvieron con ligeras variaciones en los cuatro años subsiguientes. El deterioro de los ingresos docentes y no docentes se consolidó muy rápidamente bajo la nueva gestión, llevando a una caída de 23,6 puntos reales vs. nov-23 (-31,5% vs. dic-15).

Gráfico 8. Evolución Sueldos UUNN (2019-2026) Índice (Base dic-15=100)



Presupuesto 2026

El presupuesto educativo caerá en términos reales en 2026, a pesar de la importante ampliación del Crédito Vigente para la Secretaría de Educación durante jul-26. Tras caer un 41,3% en 2024, perdió un 5,0% adicional en 2025. La proyección de ejecución para el año muestra una caída del 5,6%. En el acumulado a octubre la mayoría de los programas presentó una fuerte sub-ejecución, incluyendo becas e infraestructura.

Tabla 1. Presupuesto Secretaría de Educación (2023-2026)

Programa	Dev. 2024 (mill. $)	Variación real Ejec. 2024	Dev. 2025 (mill. $)	Variac. Real Ejec. 2025	CV 2026 (mill. $)	Dev. 2026 (mill. $)	Variac. Real Ej. Proy. 2026	Incidencia por Programa (%)	Dev/CV (%)
26 - Desarrollo de la Educacion Superior	3.320.980,31	-21,3%	4.457.061,26	-3,6%	6.208.063,84	4.784.386,22	2,6%	84,4%	77,1%
49 - Gestion y Asignacion de Becas a Estudiantes	366.436,83	-59,3%	298.916,26	-41,4%	362.021,91	232.296,07	-26,4%	4,1%	64,2%
29 - Gestion Educativa y Politicas Socioeducativas	385.282,48	7,8%	276.480,81	-48,5%	295.458,86	173.493,84	-40,6%	3,1%	58,7%
37 - Infraestructura y Equipamiento	17.968,68	-89,8%	175.248,94	600,4%	24.932,54	8.268,48	-95,5%	0,1%	33,2%
1 - Actividades Centrales	21.881,65	-37,3%	28.205,25	-7,4%	35.527,10	23.109,67	-22,4%	0,4%	65,0%
98 - Fondo de Compensación Salarial Docente (ex FONID)	58.905,87	-94,2%		-100,0%	10.147,69	0,00		0,0%	0,0%
39 - Innovacion y Desarrollo de la Formacion Tecnologica	20.734,13	-78,3%	41.258,10	42,9%	18.156,34	9.915,03	-77,2%	0,2%	54,6%
47 - Conectar Igualdad	72.166,13	-77,6%		-100,0%					
46 - Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles	12.215,42	-86,7%	11.563,01	-32,0%					
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	26.057,67	-77,4%	10.866,26	-70,1%					
Otros Programas	28.678,44	-41,3%	433.249,49	984,9%	603.591,04	434.919,68	-4,9%	7,7%	72,1%
TOTAL	4.331.307,60	-41,3%	5.732.849,38	-5,0%	7.557.899,32	5.666.388,99	-5,6%	100,0%	75,0%

Variación nominal de Créditos ejecutados y proyectados	79,3%	32,4%	25,1%
Variación de precios implícitos (2024-2025 y proy. 2026)	205,5%	39,3%	32,6%
Variación real	-41,3%	-5,0%	-5,6%

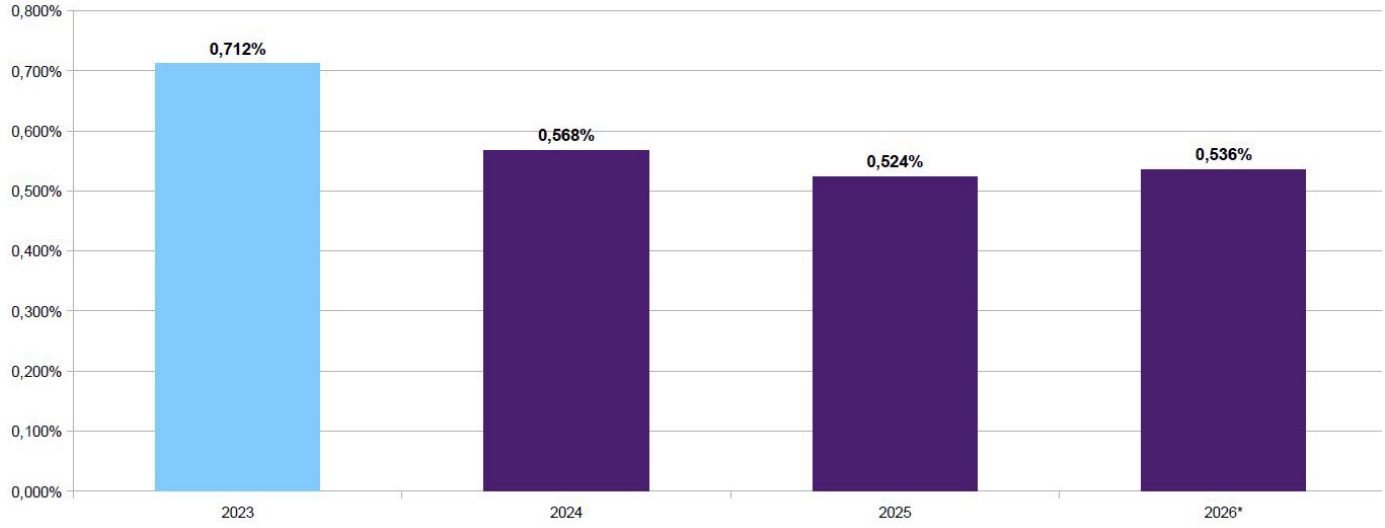
Dentro de la Secretaría de Educación el Programa más voluminoso (84,4% del total) es el de Desarrollo de la Educación Superior, que contiene el financiamiento estatal para las UUNN. Ese financiamiento consiste en un 90,2% en salarios docentes y no docentes. Tras caer un 21,5% real en 2024, la masa salarial continuó cayendo en 2025 (-2,5%) con un ligero recorte este año en la pérdida proyectada (+4,1%). El total del programa 26 cayó un 3,6% en 2025 (-21,3% en 2024) y proyecta una leve recuperación del 2,6% en 2026. De esta manera, la caída acumulada en el trienio será del 21,9%. La gran mayoría de las actividades del Programa 26 se encuentran sub-ejecutadas, con un mayor grado de ejecución de las partidas salariales y fuertes desembolsos puntuales para Hospitales Universitarios en el acumulado a oct-26.

Tabla 2. Financiamiento universitario por actividad (2023-2026)

P.26 – Desarrollo Educación Superior – Actividades	Dev. 2024 (mill. $)	Dev. 2025 (mill. $)	Variación real Ejec. 2025	CV 2026 (mill. $)	Dev. 2026 (mill. $)	Variación real proy. 2026	Incidencia por Programa (%)	Dev/CV (%)
12- Salarios Docentes y Autoridades Superiores	1.819.918,83	2.449.023,76	-3,4%	3.481.123,76	2.662.395,68	4,5%	56,07%	76,5%
13- Salarios No Docentes	1.090.105,66	1.501.356,64	-1,1%	2.120.945,09	1.621.632,18	4,0%	34,16%	76,5%
14- Asistencia para el Funcionamiento Universitario	280.868,64	308.126,38	-21,2%	343.371,64	277.736,06	-14,6%	5,53%	80,9%
15- Hospitales Universitarios	61.630,58	94.336,39	9,9%	114.268,85	132.515,50	12,9%	1,84%	116,0%
24- Promoción de Carreras Estratégicas	34.887,56	34.130,09	-29,7%	62.897,60	47.743,59	32,5%	1,01%	75,9%
11- Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	13.828,51	43.617,50	126,5%	47.407,13	24.667,53	-46,4%	0,76%	52,0%
16- Desarrollo de la CyT en Universidades (CyT)	6.886,75	8.229,25	-14,2%	11.806,56	5.059,39	-41,8%	0,19%	42,9%
17- Desarrollo de Proyectos Especiales	5.228,54	7.756,80	6,5%	6.110,15	4.073,43	-50,3%	0,10%	66,7%
1- Conducción, Gestión y Apoyo a las Pol. de Educ. Superior	3.008,74	3.410,01	-18,6%	3.993,06	3.885,76	7,9%	0,06%	97,3%
23- Institutos Tecnológicos de Formación Profesional (ITFP)	3.284,91	7.033,04	53,8%	11.310,00	4.677,10	-37,0%	0,18%	41,4%
25- Extensión Universitaria	1.331,60	41,40	-97,8%	4.830,00	0,00	-100,0%	0,08%	0,0%
TOTAL	3.320.980,31	4.457.061,26	-3,6%	6.208.063,84	4.784.386,22	2,6%	100,00%	77,1%

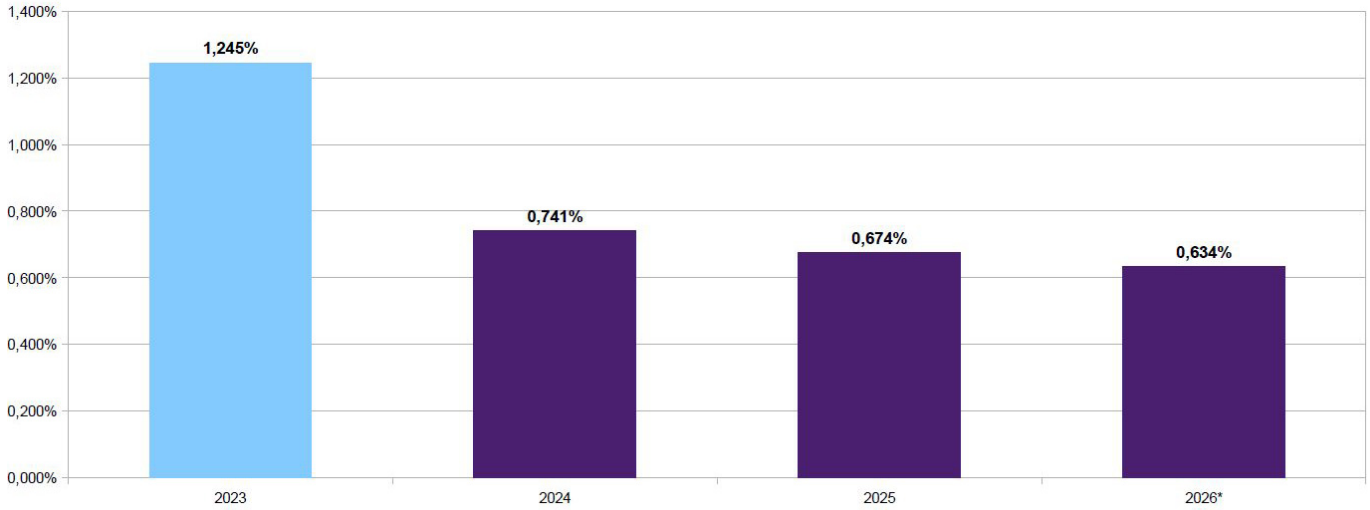
En relación con el PBI el financiamiento universitario continuará lejos de los valores de 2023. Pasará del 0,712% del producto en 2023 al 0,536% en 2026, luego de las ampliaciones salariales acordadas, un valor en línea con el 0,524% del 2025. Para volver al nivel que tenía hace 3 años el Crédito Vigente para UUNN del 2026 debería incrementarse en 1,58 billones de pesos este año.

Gráfico 9. Financiamiento universitario (2023-2026)
(en % del PBI)



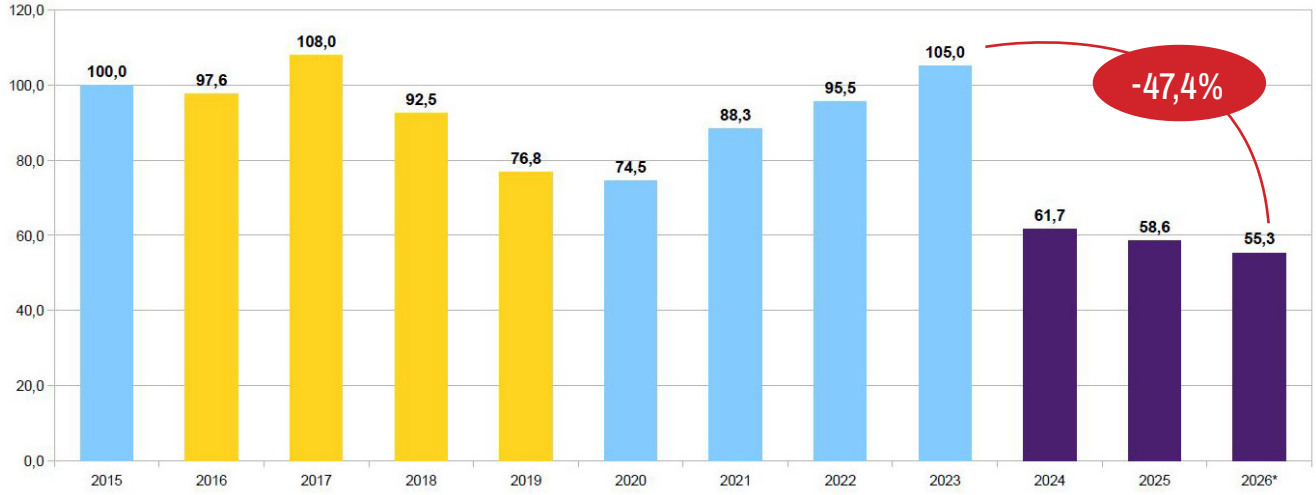
De igual manera el presupuesto de la Secretaría de Educación (ex Ministerio), que contiene la mayor parte del financiamiento nacional de la educación, caerá del 1,245%del PBI en 2023 al 0,634% en 2026, un valor que continúa la senda descendente de los años 2024 (0,741%) y 2025 (0,674%).

Gráfico 10. Presupuesto Sec. de Educación (2023-2026)
(en % del PBI)



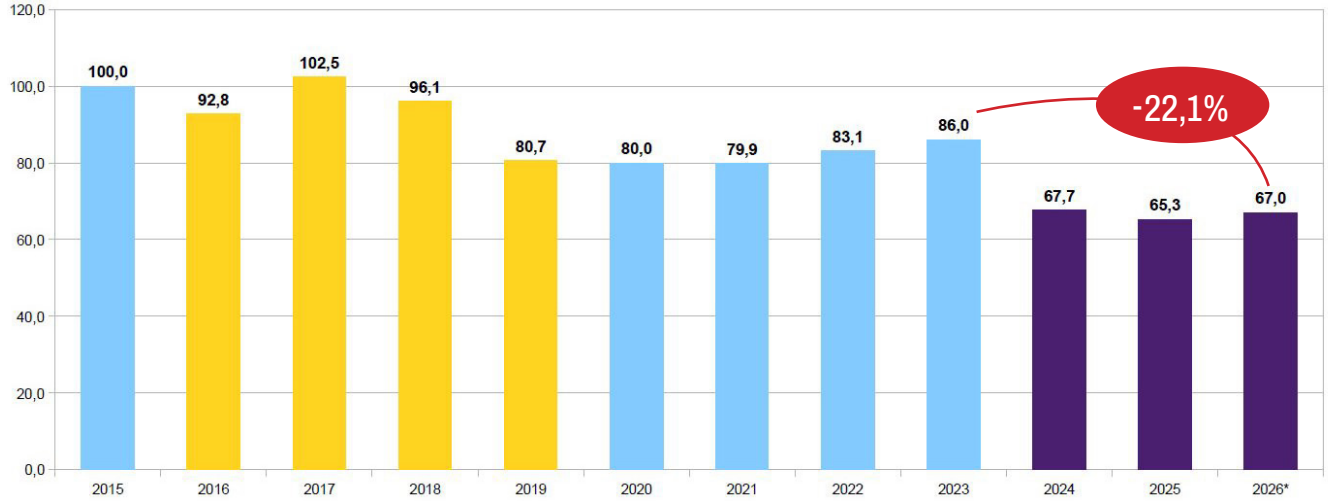
El presupuesto educativo en los últimos once años se redujo a la mitad, alcanzando en el último trienio mínimos sucesivos. Tras haber caído 23,2% durante el macrismo, se había recuperado hasta alcanzar un máximo local en 2023. Desde ese entonces cae un 47,4% (-41,3% en 2024, -5,0% en 2025), incluyendo la proyección presupuestaria para el año 2026 (-5,6%), y alcanzando así un mínimo en la serie decenal.

Gráfico 11. Evolución Presupuesto Secretaría de Educación (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



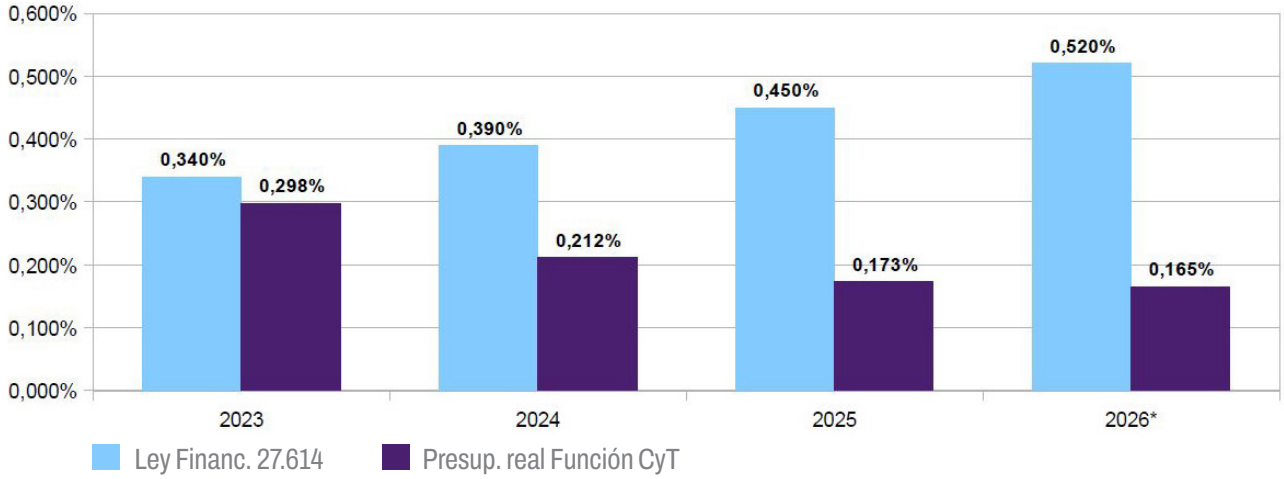
De igual manera el financiamiento universitario se encontrará en 2026 un 33,0% real por debajo de los valores de 2015. Tras caer casi 20 puntos con el macrismo, las UUNN recuperaron un 6,7% hasta 2023, proyectando desde entonces un deterioro presupuestario del 22,1% en el trienio hasta 2026.

Gráfico 12. Evolución actividades P.26 - Desarrollo de la Educación Superior - Financiamiento Universitario (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



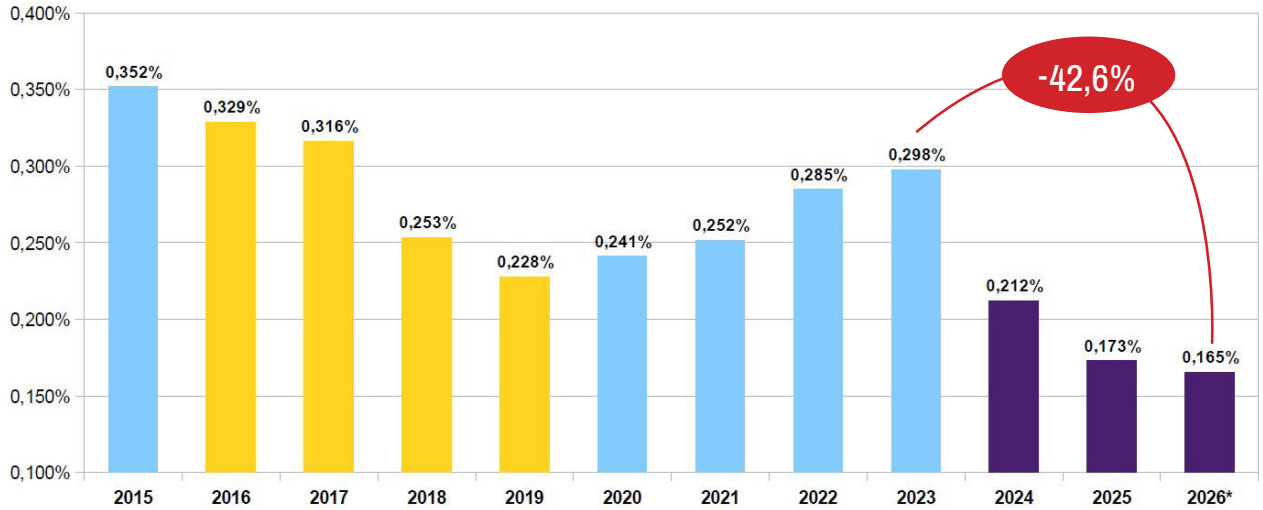
El Presupuesto 2026 también profundiza el ajuste en el sector científico y tecnológico, al imponer una nueva caída al financiamiento de la Función CyT de la APN (-4,0%), hasta alcanzar un mínimo histórico del 0,165% del PBI este año. Con esto se aparta violentamente de la Ley 27.614 de Financiamiento de la CyT sancionada en 2021, según la cual el presupuesto científico debía alcanzar este año el 0,520% del PBI..

Gráfico 13. Función Ciencia y Técnica (2023-2026) (en % del PBI)



El financiamiento científico vuelve así a sufrir un ajuste, perdiendo 42,6% en el acumulado desde 2023 (-29,7% en 2024, -14,9% en 2025 y proyectando -4,0% en 2026), hasta suponer apenas el 0,165% del PBI, un mínimo en la serie histórica que se remonta a 1972. En 2025 fue del 0,173%, lejos del 0,298% de 2023.

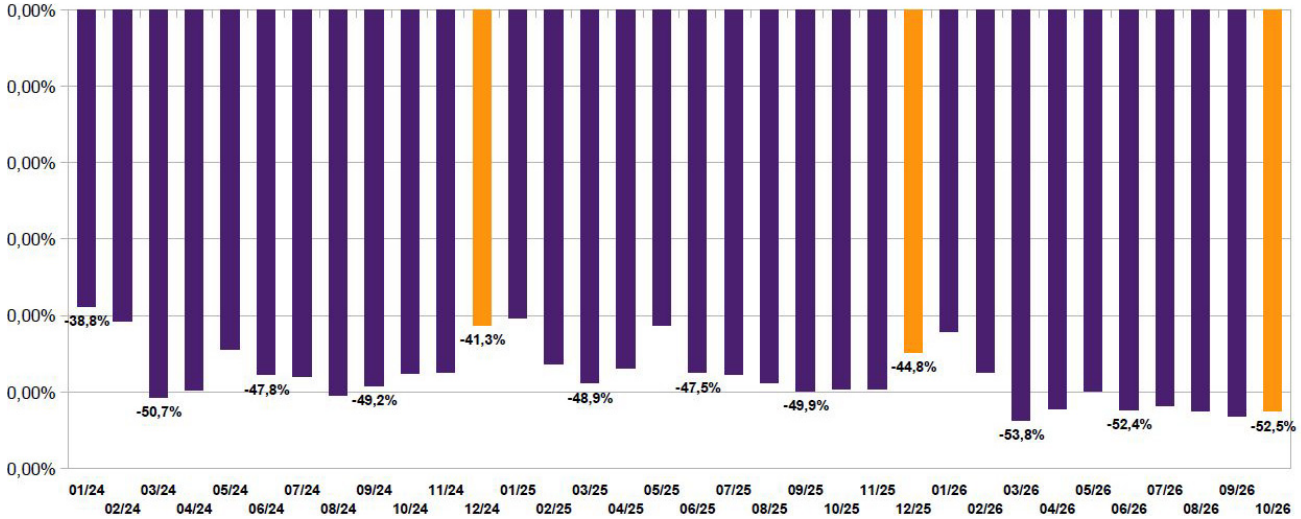
Gráfico 14. Función Ciencia y Técnica APN (2015-2026) (en % del PBI)



Presupuesto educativo

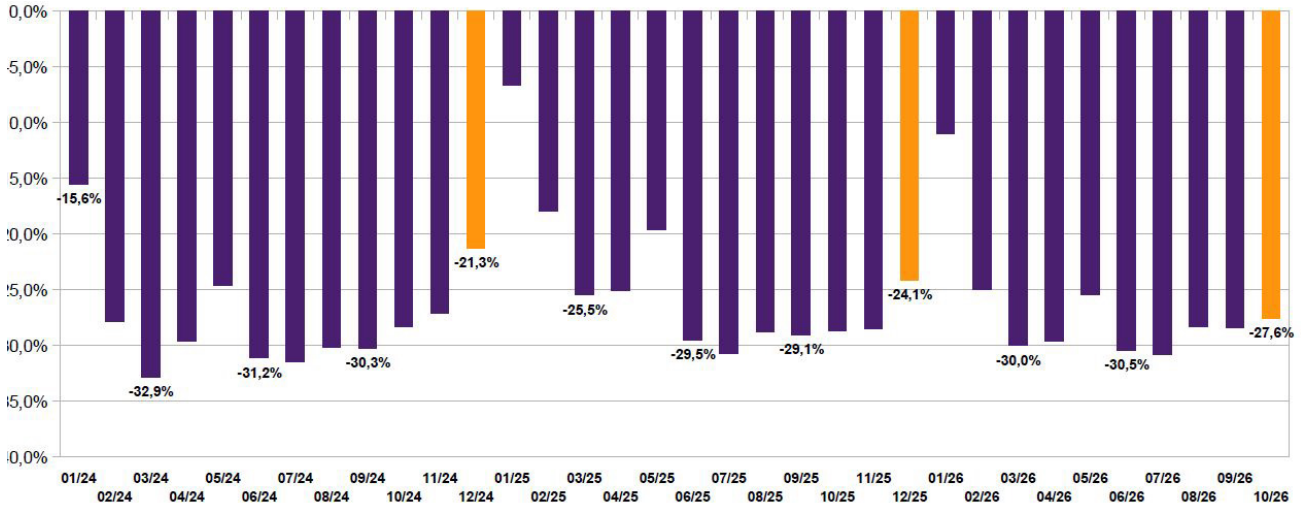
La variación real de la ejecución acumulada del presupuesto educativo en el acumulado hasta octubre de 2026 se encuentra 52,5% por debajo de los valores acumulados en el mismo período de 2023.

Gráfico 15. Variación Real Ejecución Acumulada - Presupuesto Secretaría de Educación (2023-2026)
(en % Vs. acumulado igual período en 2023)



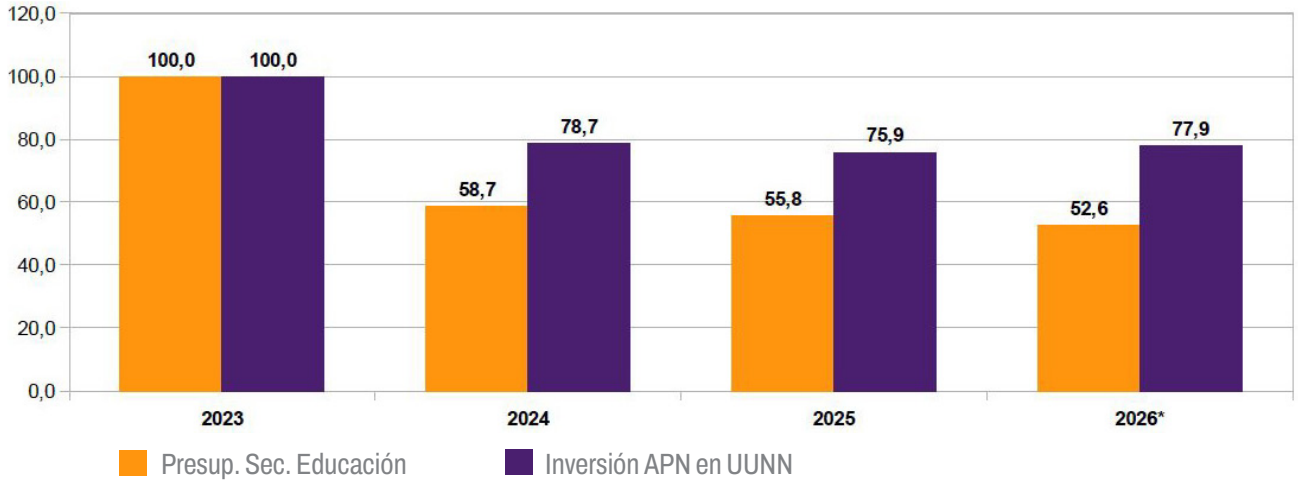
De igual manera la ejecución acumulada a oct-26 del presupuesto universitario se ubica 27,6% por debajo de los valores acumulados en el mismo período de 2023. Esta variación permite ver la magnitud del ajuste en el sector, considerando que la gran mayoría del presupuesto ejecutado (90,2%) en Universidades Nacionales son sueldos docentes y no docentes.

Gráfico 16. Variación Real Ejecución Acumulada - Transferencias a Universidades Nacionales (2023-2026)
(en % Vs. acumulado igual período en 2023)



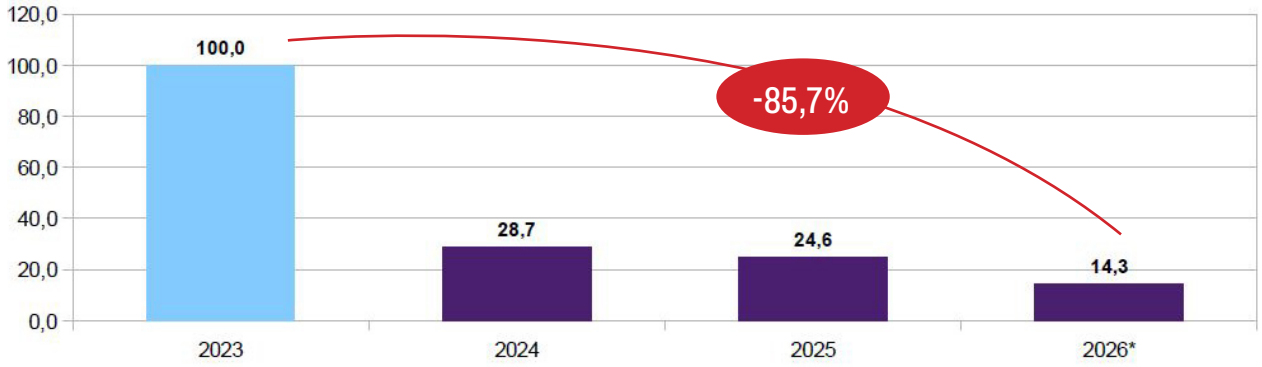
La proyección de la ejecución acumulada a oct-26 de la Secretaría de Educación muestra una caída del 47,4%, en tanto la de las universidades nacionales cae un 22,1%real en tres años.

Gráfico 17. Presupuesto Sec. de Educación y Universidades Nacionales (2023-2026)
Índice (Base 2023=100)



Las universidades nacionales son el ámbito predominante de desarrollo y realización de actividades científicas y tecnológicas en nuestro país. El Financiamiento de la CyT en UUNN, una de las actividades clave del Programa 26, se deterioró brutalmente luego de 2023. Su devengamiento a oct-26 se encuentra un 85,7% por debajo, en términos reales, de los valores de hace 3 años, encontrándose notoriamente sub-ejecutada.

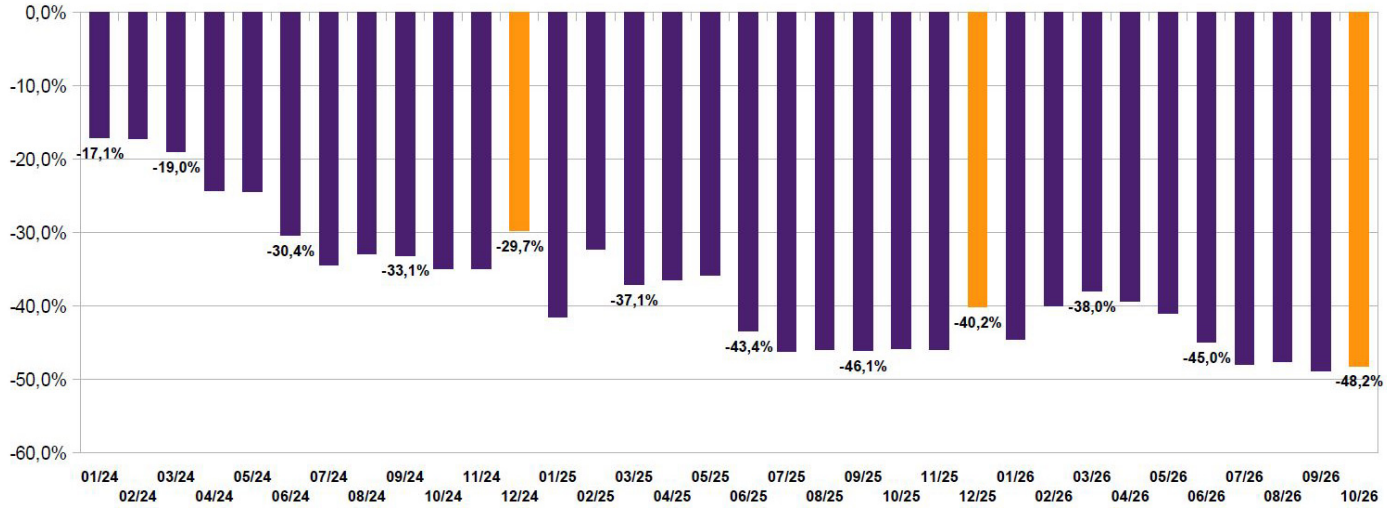
Gráfico 18. Financiamiento de la Ciencia y Técnica en Universidades Nacionales (2023-2026)
Índice (Base 2023=100)



Presupuesto CyT

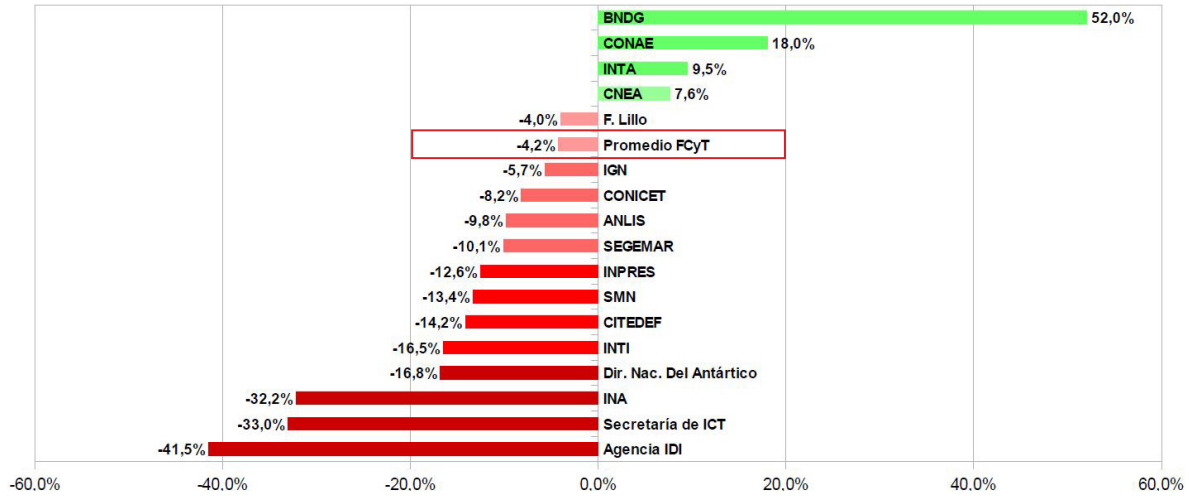
A su vez la ejecución de la Función CyT, principal fuente de financiamiento de las actividades científicas y tecnológicas en nuestro país, continúa en estado crítico, situándose en el acumulado a oct-26 un 48,2% por debajo de tres años atrás. Consolida así el deprimido nivel de inversión pública en CyT de los últimos años.

Gráfico 19. Variación real Ejecución Función CyT (2023-2026) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



La gran mayoría de los OCTs presenta fuertes caídas en la ejecución acumulada a oct-26, continuando con el deterioro de 2024 y 2025. Destacan las caídas de Agencia IDI (-41,5%) y la Secretaría de ICT (ex MINCyT; -33,0%). Tanto CONICET como ANLIS, SMN e INTI consolidan su deterioro. La ejecución promedio cae un 4,2%.

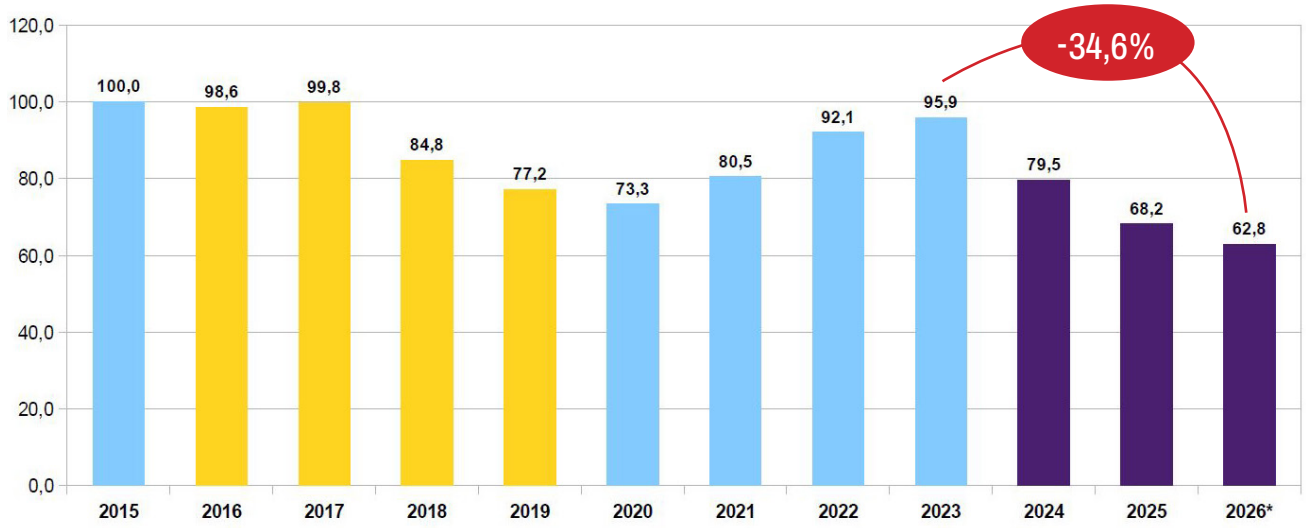
Gráfico 20. Variación real Ejecución Acumulada por Organismo de CyT (acum. a oct-26 vs. acum. a oct-25) (en % interanual)



Organismos CyT

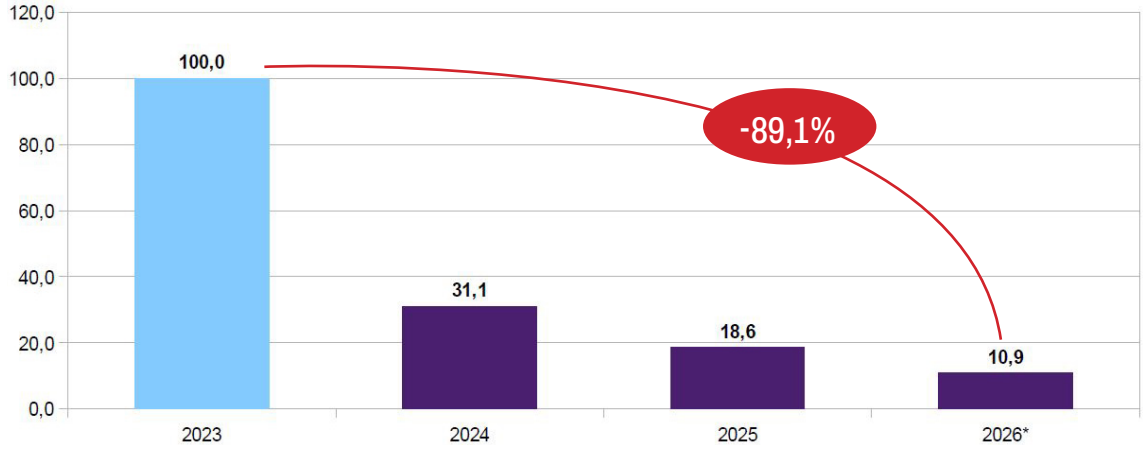
El CONICET, principal organismo científico y tecnológico del país, continuará sufriendo el deterioro de su presupuesto por tercer año consecutivo. Tras haber caído durante el macrismo, y haberse recuperado fuertemente hasta 2023, este OCT pierde un 34,6% de sus fondos en tres años (-37,2% vs. 2015).

Gráfico 21. Presupuesto CONICET (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



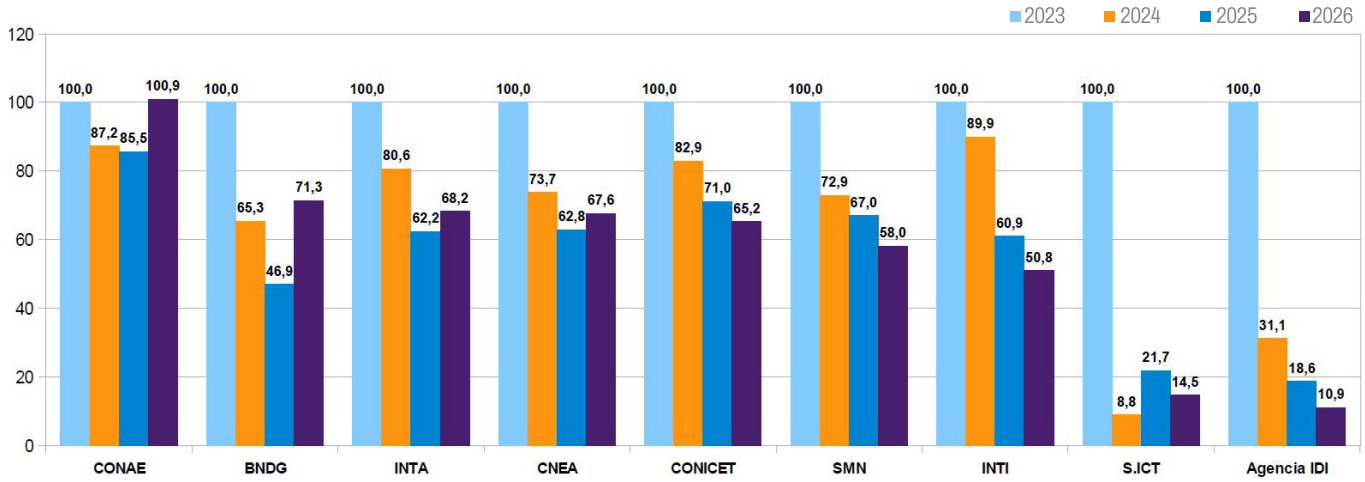
La Agencia I+D+i, uno de los principales organismos transversales del sistema científico para el financiamiento de actividades científico-tecnológicas, sufrió un brutal ajuste que redujo sus fondos en un 89,1% desde 2023, incluyendo un deterioro del 41,5% en este año, a partir de la proyección de la ejecución a oct-26.

Gráfico 22. Evolución Real Presupuesto Agencia I+D+i (2023-2026) Índice (Base 2023=100)



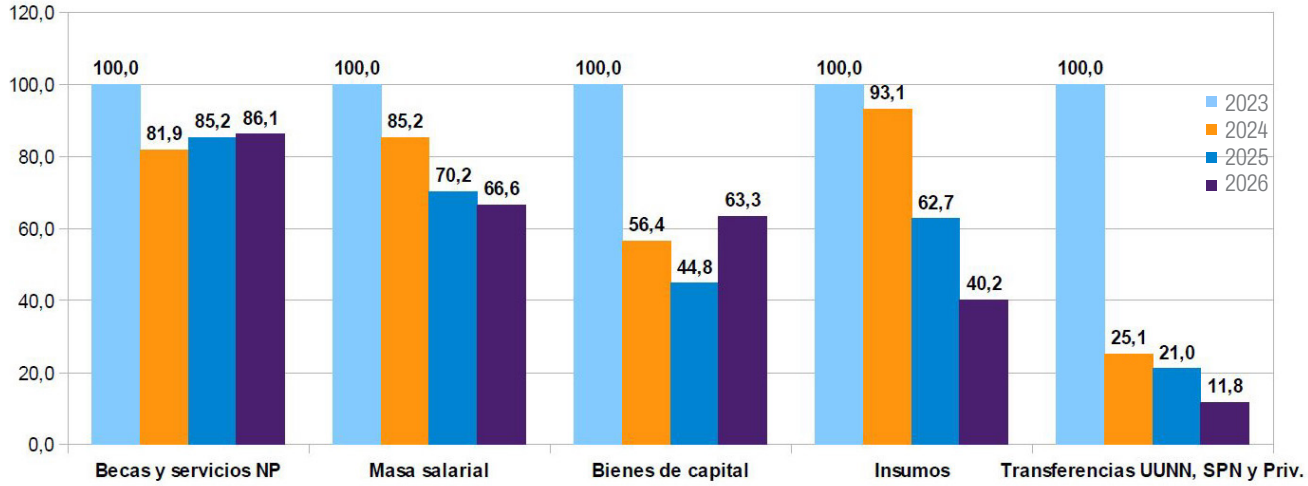
El ajuste es transversal a todo el sector CyT, alcanzando a los organismos específicos y, por sobre todo, a los transversales como la Secretaría de ICT y la Agencia I+D+i. En estos tres años organismos como CONICET, INTA, CNEA, SMN, BNDG e INTI, tendrán caídas de entre un 28% y un 39% de su presupuesto, en términos reales. La Secretaría y la Agencia, organismos clave en el sistema, caen entre un 85% y un 89% en 3 años.

Gráfico 23. Evolución Real Ejecución Presupuestaria de Organismos Científico-Tecnológicos (2023-2026)
Índice (Base 2023=100)



El sistema científico y tecnológico ha quedado reducido al pago de salarios y becas cada vez más deteriorados. La masa salarial, de acuerdo a su dinámica de ejecución a oct-26, caerá 33,4% real en tres años. Contra el 2023 se derrumban la inversión en becas (-13,9%), bienes de capital (-36,7%), insumos (-59,8%) y transferencias (-88,2%).

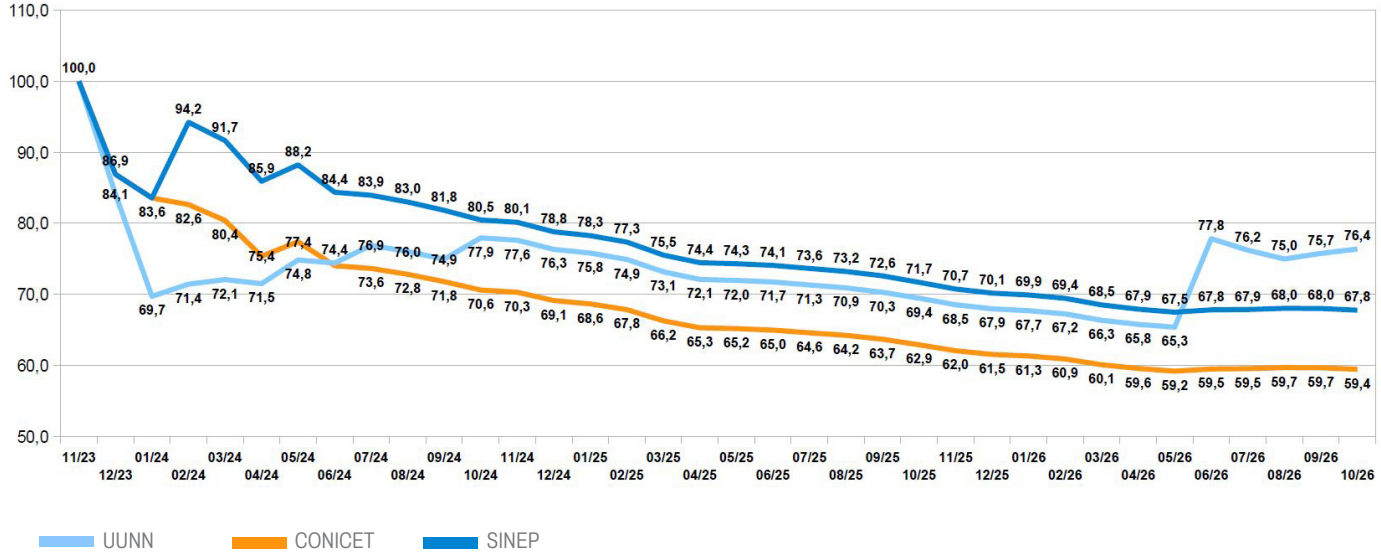
Gráfico 24. Evolución real Función CyT por objetos de gasto (2023-2026) Índice (Base 2023=100)



Salarios SNCTI 2026

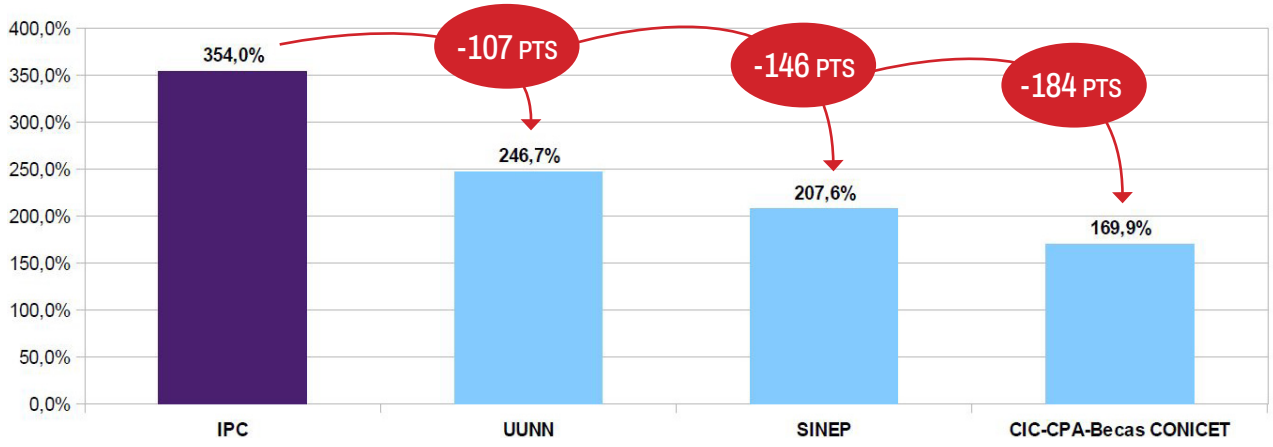
Los salarios CONICET caen un 40,6% desde nov-23, en tanto los sueldos estatales (SINEP) pierden 32,2% en 35 meses, quedando por debajo de la caída en UUNN (-23,6%).

Gráfico 25. Salarios reales CONICET, SINEP y UUNN (2023-2026) Índice (Base nov-23=100)



En treinta y cinco meses la inflación acumuló un alza del 354,0% nominal, contra variaciones nominales de entre el 246,7% y el 169,9% para los distintos agrupamientos que componen el sector científico, estatal y universitario. De esta manera los distintos agrupamientos totalizan rezagos nominales de entre 107 y 184 puntos porcentuales.

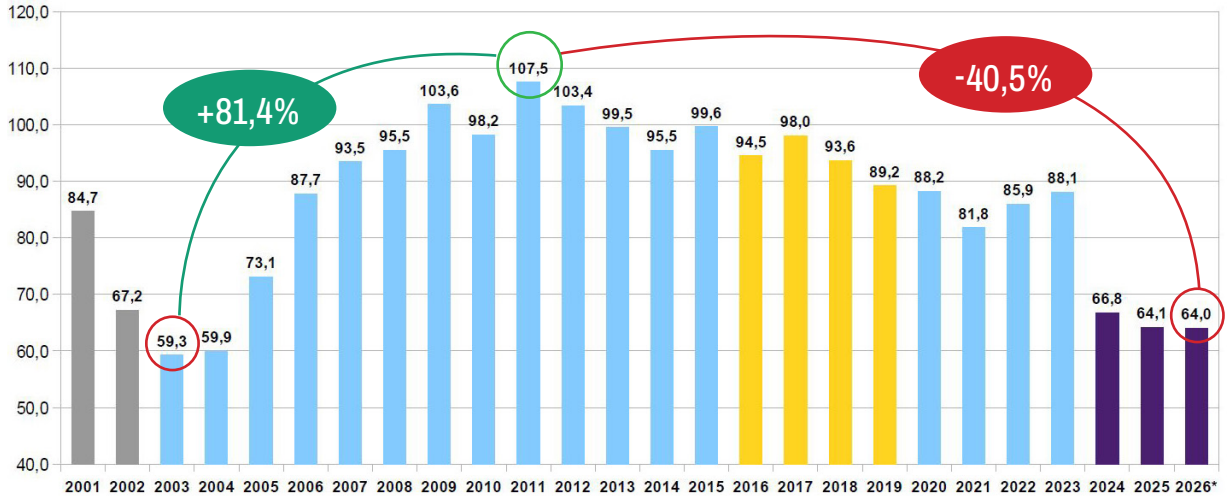
Gráfico 26. Variación IPC Vs. UUNN - SINEP - CONICET (en % acumulado desde nov-23)



Series históricas

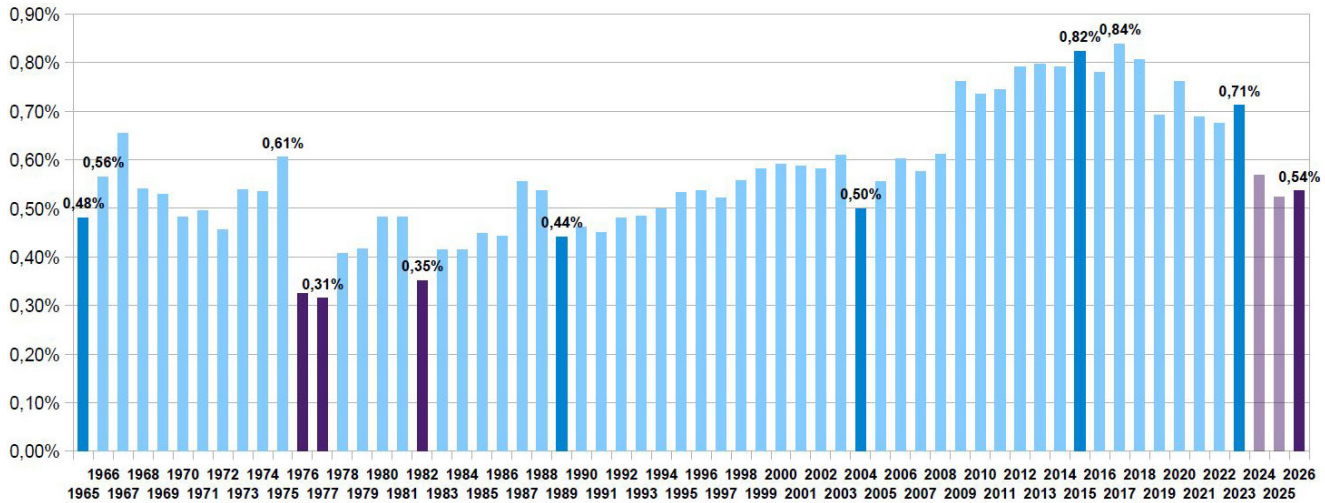
Los salarios en universidades están en niveles próximos a los del mínimo de 2003 (y por debajo del 2002), habiendo caído un 40,5% desde su máximo en 2011. Con ello se perdió casi la totalidad de la mejora del 81,4% real que hubo entre 2003 y 2011.

Gráfico 27. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2026) Índice (Base dic-15=100)



El Financiamiento Universitario se ha reducido notablemente, pasando de 0,84% del PBI en 2017 a un proyectado de 0,54% para 2026. Se encuentra así apenas por sobre los valores de años críticos como 1989 o 2004, e incluso apenas se halla por sobre el valor de inicio de la serie en 1965 (0,48%), sesenta años atrás. A su vez se aproxima a los mínimos históricos de los años 1977 (mínimo absoluto, 0,31%), 1976 y 1982.

Gráfico 28. Financiamiento universitario (1965-2026) (en % del PBI)



ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes de las Universidades

fedun.com.ar

Azcuénaga 770 - CABA | Lun. a vie. de 10 a 18 h

(+54) 011 4961 5834 | info@fedun.com.ar

@FEDUNArgentina

@fedun.arg

@FEDUNArgentina