
Nro.

2

JUL
2025

✕ @FEDUNArgentina

📷 @fedun.arg

f @FEDUNArgentina

INFORME *de Situación del Sistema Universitario*

FEDUN - CIICTI

ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación
en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes
de las Universidades

En este informe

- Salarios en Universidades Nacionales
- Presupuesto educativo y en UUNN
- Empleo en UUNN
- Presupuesto sistema científico
- Organismos científicos y tecnológicos
- Salarios SNCTI 2025

Salarios UUNN

-28,6%

Caída real salarios en UUNN
(jul-25 vs. nov-23)

Sec. Educación

-47,6%

Variación real presupuesto
(2025 vs. 2023)

Presupuesto UUNN

-28,8%

Variación real presupuesto
(2025 vs. 2023)

Presupuesto CyT

-46,4%

Variación real CV Función CyT
(2025 vs. 2023)

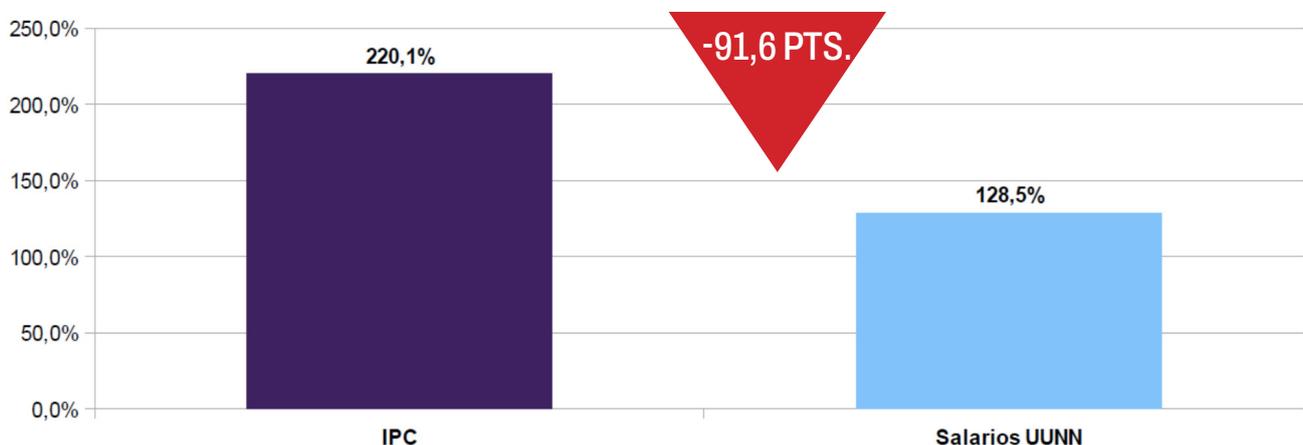
Resumen

- En veinte meses de gobierno el IPC acumula un alza del 220,1%. En el mismo período los salarios en Universidades Nacionales se incrementaron un 128,5%. Desde nov-23 acumulan un deterioro de 91,6 puntos base.
- Los sueldos en UUNN se deterioraron un 28,6% real desde nov-23. En lo que va del año pierden 6,5%. El nivel salarial del sector se encuentra por debajo de los valores de 2002, habiendo caído 39 puntos desde el pico de 2011.
- El presupuesto de la Secretaría de Educación cayó un 47,6% en dos años. Además de la caída del presupuesto universitario, destaca la caída en la ejecución del programa de becas y el financiamiento de políticas socio-educativas.
- La inversión en universidades nacionales en 2024 cayó 21,9% y se proyecta un retroceso adicional del 8,8% en 2025 en términos reales. En el acumulado a julio cae un 30,7% contra igual período de 2023, empeorando la ejecución mes a mes.
- El empleo en universidades nacionales acompaña con rezago el crecimiento de la matrícula, y se concentra crecientemente en cargos de dedicación simple, que han pasado de representar el 46% del total en 1999 a más del 55% en 2024. Las dedicaciones exclusivas pierden peso, hasta representar apenas el 7,9% del total.
- El presupuesto de la APN para el sector científico y tecnológico también cae de manera acelerada, deteriorándose un 48,0% en dos años, en términos reales.
- La caída es transversal y afecta a todos los organismos. El CONICET pierde un 32,7% real en dos años. Otros organismos como la Agencia I+D+i pierden más de un 90% de su presupuesto en términos reales.
- Los salarios también caen con descensos que alcanzan los 35 puntos (CIC-CPA y Becas CONICET). Los salarios en Empleo Público pierden otros 26 puntos desde noviembre de 2023.
- La masa salarial total en el sistema científico cae un 32,2% real en dos años. También descienden de manera muy aguda la inversión en becas (-29,4%), bienes de capital (-66,6%) e insumos (-71,0%). Las transferencias declinaron un 83,7% en términos reales.

Salarios en UUNN

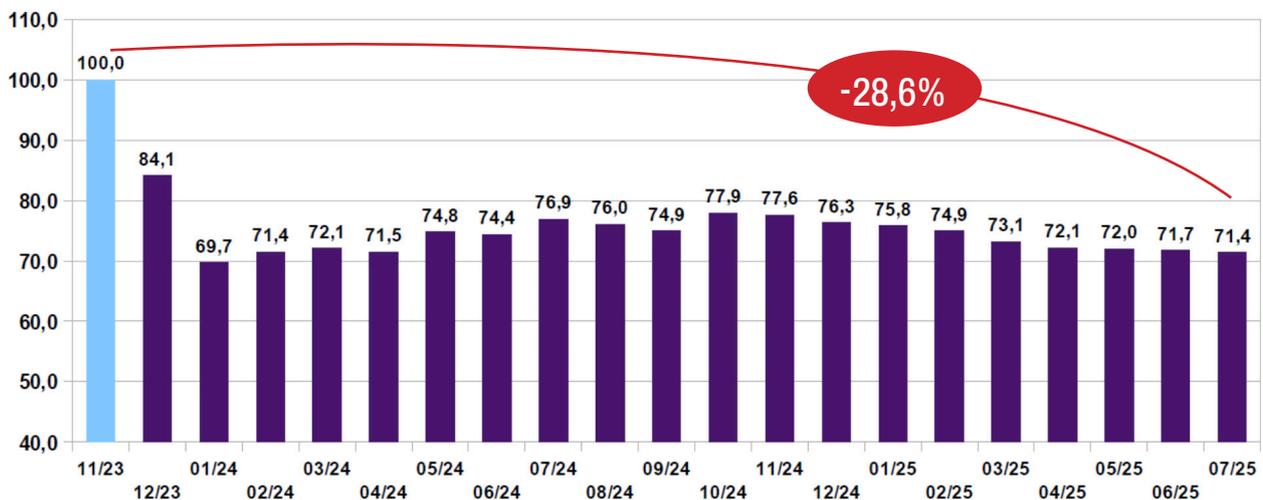
En 20 meses de gobierno el IPC acumula un alza del 220,1%. En el mismo período los salarios de docentes e investigadores en Universidades Nacionales se incrementaron un 128,5%. De esta manera, desde nov-23 acumulan un deterioro de 91,6 puntos base.

Gráfico 1. Variación IPC vs. incremento Salarios en Universidades Nacionales (en % acumulado desde nov-23)



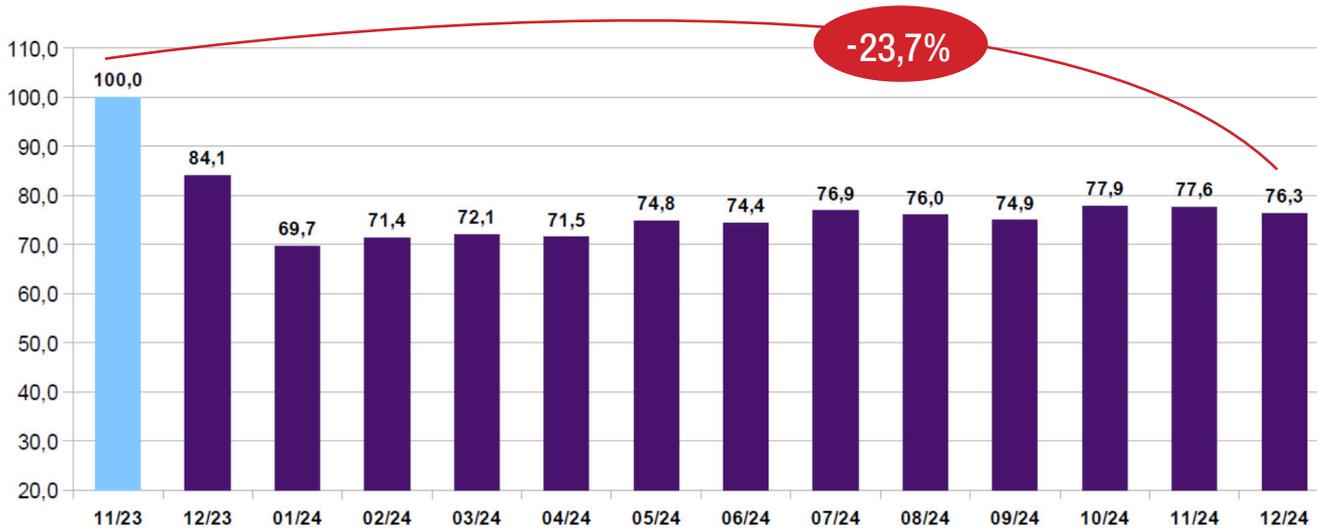
En jul-25 los salarios de los docentes e investigadores en universidades nacionales cayeron por noveno mes consecutivo y pierden un 28,6% contra los valores de nov-23. Se encuentran en el nivel en el que se hallaban en feb-24 y se deterioran mes a mes.

Gráfico 2. Salarios reales en Universidades Nacionales (2023-2025) Índice (Base nov-2023=100)



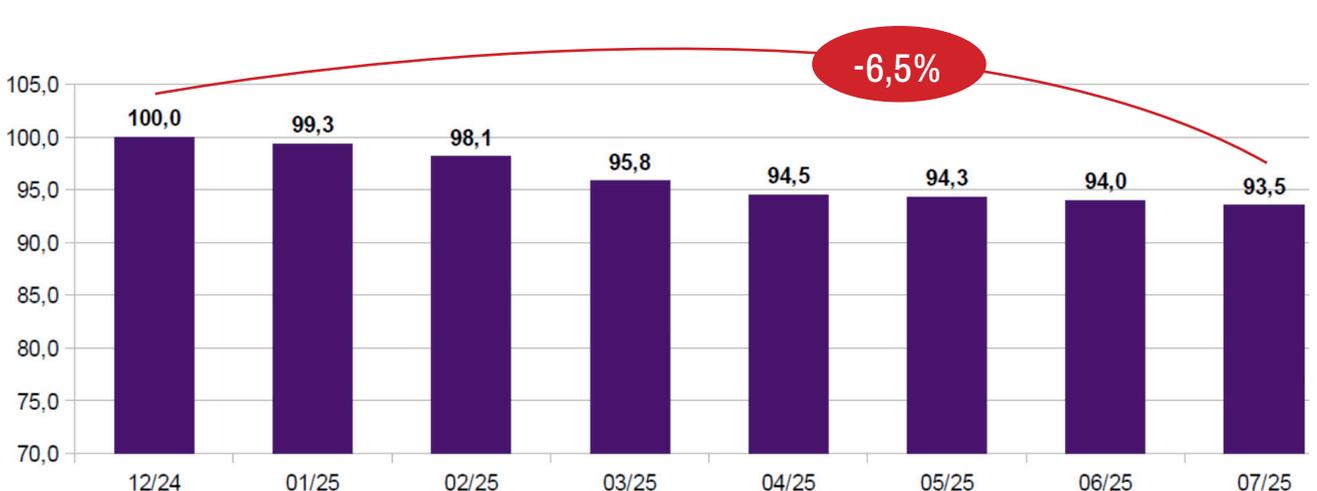
Los salarios universitarios se deterioraron un 23,7% en términos reales entre noviembre de 2023 y diciembre de 2024, aún considerando el impacto de los aumentos nominales de dic-23 (5,5%) y feb-24 (16%) otorgados por el anterior gobierno.

Gráfico 3. Salarios reales en Universidades Nacionales (nov-23 a dic-24) Índice (Base nov-2023=100)



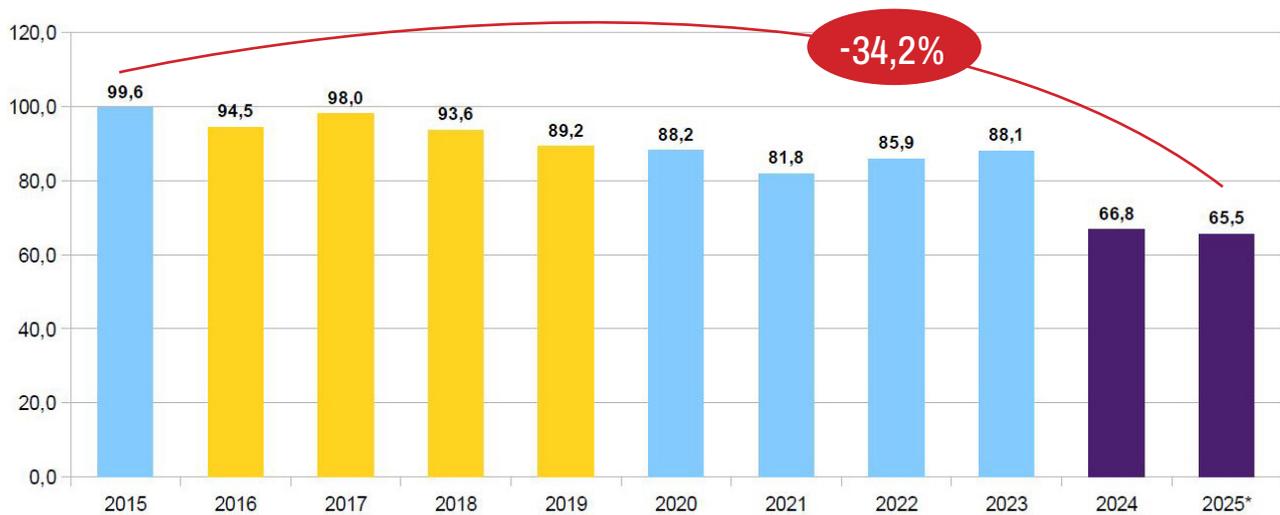
La política salarial del gobierno hacia el sector supone ajustes salariales dispuestos de manera unilateral que, mes a mes, corren por debajo de la inflación, consolidando un nivel de ingresos por debajo incluso de los deteriorados valores del año pasado. Los salarios continúan cayendo sistemáticamente en 2025, pese a haber caído 23,7% real en 2024. En lo que va del 2025 caen un 6,5%, deteriorándose en todos y cada uno de los meses del corriente año.

Gráfico 4. Salarios reales en Universidades Nacionales (2025) Índice (Base dic-2024=100)



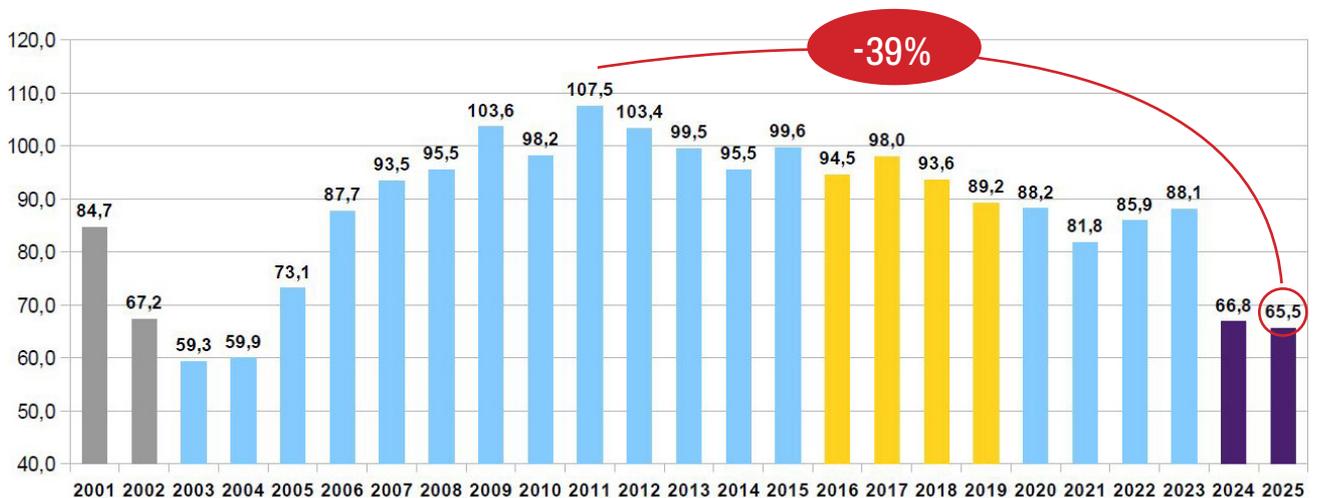
En la última década los salarios universitarios llevan perdidos 34,2 puntos de poder adquisitivo. En el período 2015-2019 se perdieron 10 puntos, en tanto en los últimos dos años se completó el deterioro más abrupto en lo que va del siglo.

Gráfico 5. Salarios reales en Universidades Nacionales (promedios anuales 2015-2025)
Índice (Base dic-15=100)



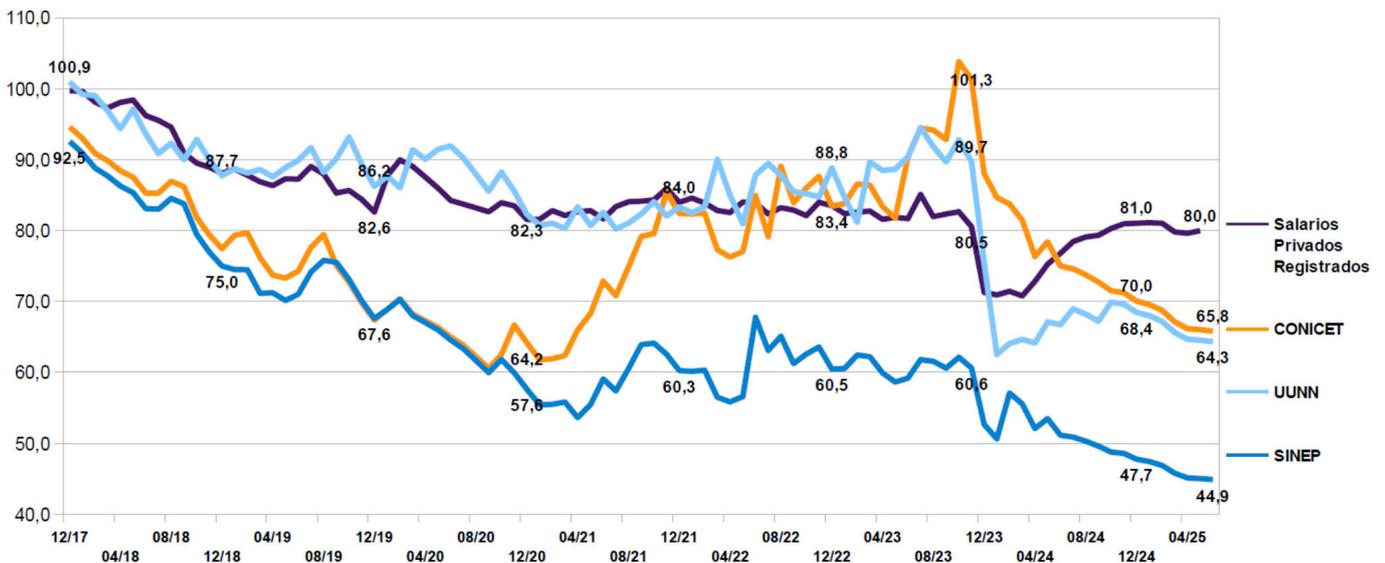
Esto ubica los salarios en universidades en niveles inferiores a los de 2002, habiendo perdido un 39,0% desde su máximo en 2011.

Gráfico 6. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2025)
Índice (Base dic-2015=100)



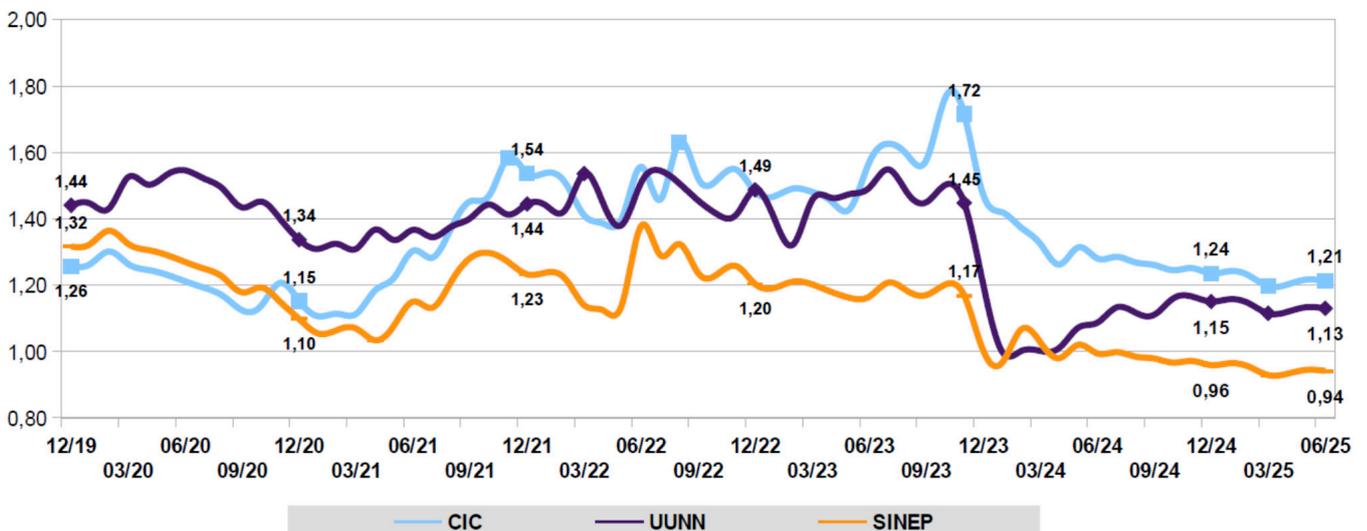
En comparación con los salarios privados registrados puede verse el deterioro sistemático de todos los segmentos asalariados del sector público. Aún así los privados perdieron 20 puntos, CONICET y UUNN 35 puntos y SINEP 55 puntos reales en 8 años.

Gráfico 7. Salarios reales en Universidades Nacionales (promedios anuales 2015-2025) Índice (Base dic-15=100)



En la comparación con la Canasta Básica Total del Indec los diversos agrupamientos de trabajadores han caído notablemente en los últimos 6 años. El deterioro desde nov-23 es brutal, aproximando a las remuneraciones al umbral de pobreza.

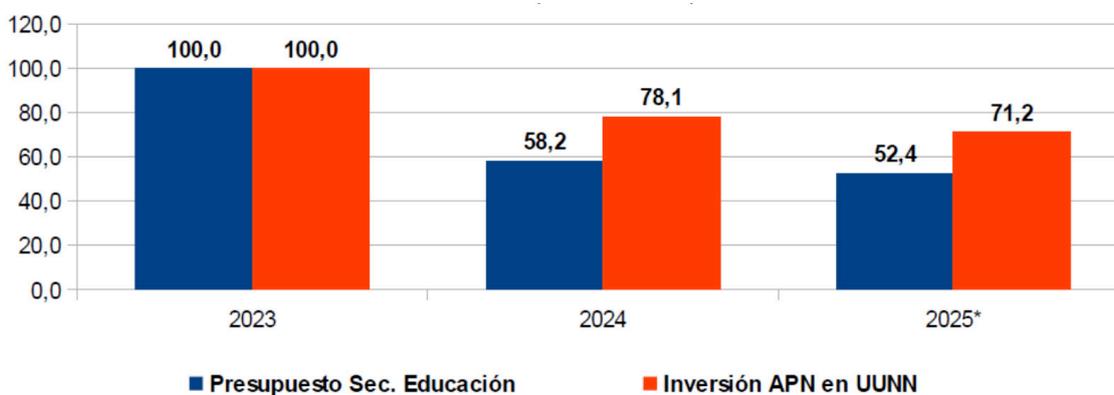
Gráfico 8. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2025) Índice (Base dic-2015=100)



Presupuesto educativo

El presupuesto educativo consolida en 2025 la caída brutal que sufre desde 2023. La secretaría de Educación perdió el 47,6% de sus fondos, en tanto las universidades se dirigen a caer un 28,8% real.

Gráfico 9. Presupuesto Sec. de Educación y Universidades Nacionales (2023-2025) Índice (Base 2023=100)



En 2024 la inversión nacional en educación cayó un 41,8%. Este año la caída continúa, proyectándose un descenso de 10,0 puntos adicionales. Programas como el Conectar Igualdad o el FONID directamente han desaparecido, en tanto otros, como Becas, han tenido caídas brutales.

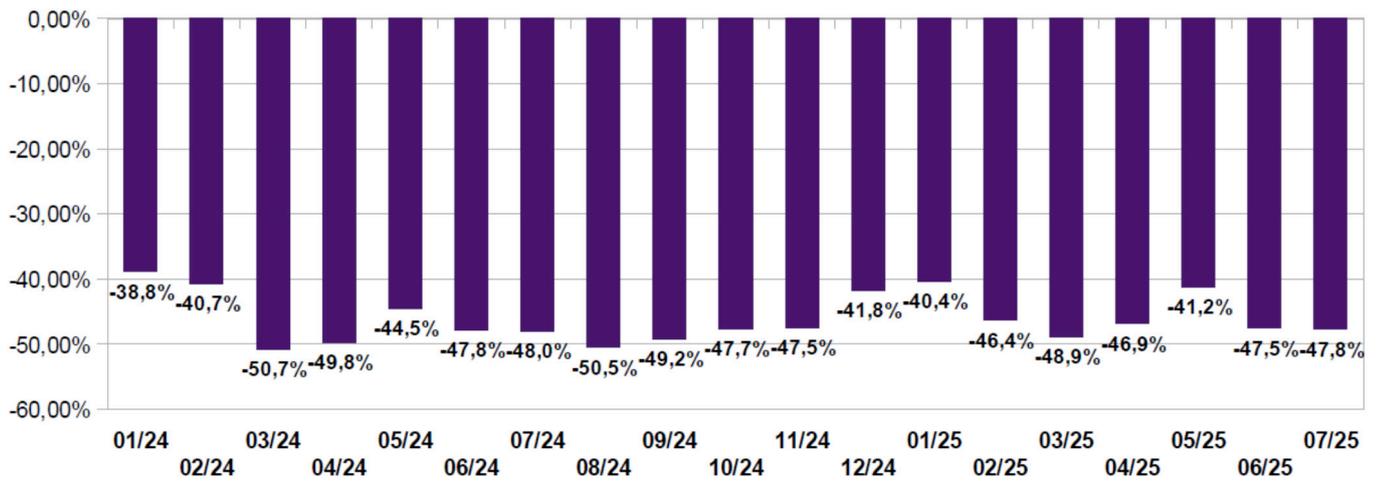
La inversión en Universidades Nacionales cayó un 21,9% real en 2024 y este año caerá otros 8,8 puntos. El resto de los programas no solo cae en términos reales de manera muy acusada, sino que además los más importantes presentan un alto grado de sub-ejecución.

Tabla 1. Situación presupuestaria programas Secretaría de Educación 2024-2025

Programa	CV 2024	Dev. 2024	Variación real 2024 / 2023	Dev/CV (%)	CV 2025	Incidencia por Programa (%)	Variac. real CV 2025 / 2024	Dev. 2025	Dev/CV (%)
	(mill. \$)	(mill. \$)			(mill. \$)			(mill. \$)	
26 - Desarrollo de la Educación Superior	3.351.610,26	3.320.980,31	-21,9%	99,1%	4.263.887,51	77,7%	-8,8%	2.414.830,04	56,6%
29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	422.049,80	385.282,48	7,0%	91,3%	258.312,88	4,7%	-52,4%	111.950,25	43,3%
49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	368.330,11	366.436,83	-59,6%	99,5%	354.983,39	6,5%	-31,2%	174.874,85	49,3%
47 - Conectar Igualdad	124.834,62	72.166,13	-77,8%	57,8%		0,0%	-100,0%		
98 - Fondo de Compensación Salarial Docente (ex FONID)	59.149,68	58.905,87	-94,3%	99,6%	25.000,81	0,5%	-69,8%	0,00	0,0%
39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	44.683,05	20.734,13	-78,5%	46,4%	42.919,38	0,8%	47,1%	21.806,78	50,8%
1 - Actividades Centrales	27.725,08	21.881,65	-37,8%	78,9%	32.920,47	0,6%	6,9%	13.956,82	42,4%
37 - Infraestructura y Equipamiento	62.285,08	17.968,68	-89,9%	28,8%	137.116,36	2,5%	442,1%	105.382,41	76,9%
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	31.147,43	12.215,42	-86,8%	39,2%	19.606,92	0,4%	14,0%	8.520,80	43,5%
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	67.013,26	26.057,67	-77,5%	38,9%	11.806,80	0,2%	-67,8%	10.569,62	89,5%
Otros Programas	40.355,21	28.678,44	-41,8%	71,1%	338.971,89	6,2%	739,7%	234.675,26	69,2%
TOTAL	4.599.183,59	4.331.307,60	-41,8%	94,2%	5.485.526,41	100,0%	-10,0%	3.096.566,83	56,4%

Al medir la ejecución acumulada a julio del Presupuesto de la Secretaría de Educación encontramos que es un 47,8% menor a la ejecución acumulada de igual período de 2023.

Gráfico 10. Variación Real Ejecución Acumulada Presupuesto Secretaría de Educación (2024-2025) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



La ampliación dispuesta por el Decreto 425-25 asignó a la Secretaría de Educación 941 mil millones, de los cuales 916 mil millones fueron al Programa 26 de Desarrollo de la Educación Superior (financiamiento universitario), para cubrir las partidas salariales de docentes y no docentes que representan casi el 89% del crédito del programa.

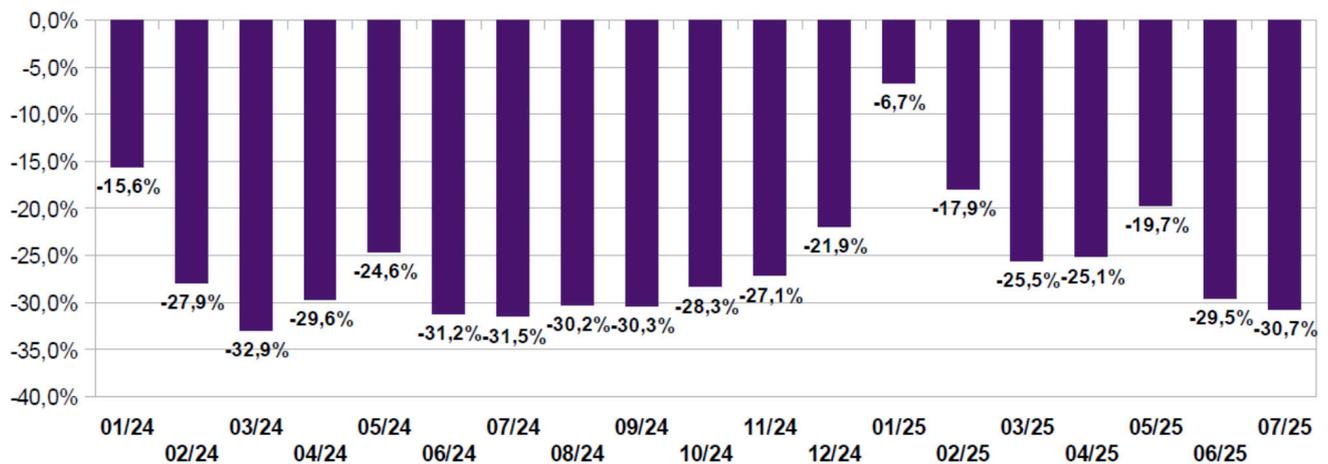
Con este presupuesto ampliado resulta evidente que el gobierno apunta a deprimir entre un 7% y un 8% en términos reales la masa salarial universitaria en el año 2025. Un importante número de actividades dentro del programa (financiamiento de Hospitales, FUNDAR, Institutos Tecnológicos) presentan un alto grado de sub-ejecución.

Tabla 2. Situación presupuestaria del Programa 26- Desarrollo de la Educación Superior (2023-2025)

P.26 – Desarrollo Educación Superior – Actividades	Dev. 2024		CV 2025		Variación real 2025 /2024	Incidencia por Programa (%)	Dev. 2025 (mill. \$)	Dev/CV (%)
	(mill. \$)	%	(mill. \$)	%				
12- Salarios Docentes y Autoridades Superiores	1.819.918,83	54,80%	2.363.800,85	55,44%	-7,7%	55,4%	1.353.092,72	57,2%
13- Salarios No Docentes	1.090.105,66	32,82%	1.427.347,64	33,48%	-7,0%	33,5%	826.179,37	57,9%
14- Asistencia para el Funcionamiento Universitario	280.868,64	8,46%	272.550,04	6,39%	-31,1%	6,4%	157.234,90	57,7%
15- Hospitales Universitarios	61.630,58	1,86%	77.636,84	1,82%	-10,5%	1,8%	37.520,82	48,3%
24- Promoción de Carreras Estratégicas	34.887,56	1,05%	33.041,93	0,77%	-32,7%	0,8%	19.438,47	58,8%
11- Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	13.828,51	0,42%	69.213,44	1,62%	255,6%	1,6%	8.790,67	12,7%
16- Desarrollo de la CyT en Universidades (CyT)	6.886,75	0,21%	1.996,36	0,05%	-79,4%	0,0%	5.621,02	281,6%
17- Desarrollo de Proyectos Especiales	5.228,54	0,16%	10.785,87	0,25%	46,6%	0,3%	4.286,08	39,7%
1- Conducción, Gestión y Apoyo a las Pol. de Educ. Superior	3.008,74	0,09%	4.170,38	0,10%	-1,5%	0,1%	1.909,74	45,8%
23- Institutos Tecnológicos de Formación Profesional (ITFP)	3.284,91	0,10%	1.964,17	0,05%	-57,5%	0,0%	714,85	36,4%
25- Extensión Universitaria	1.331,60	0,04%	1.380,00	0,03%		0,0%	41,40	3,0%
TOTAL	3.320.980,31	100,00%	4.263.887,51	100,00%	-8,8%	100,00%	2.414.830,04	56,6%

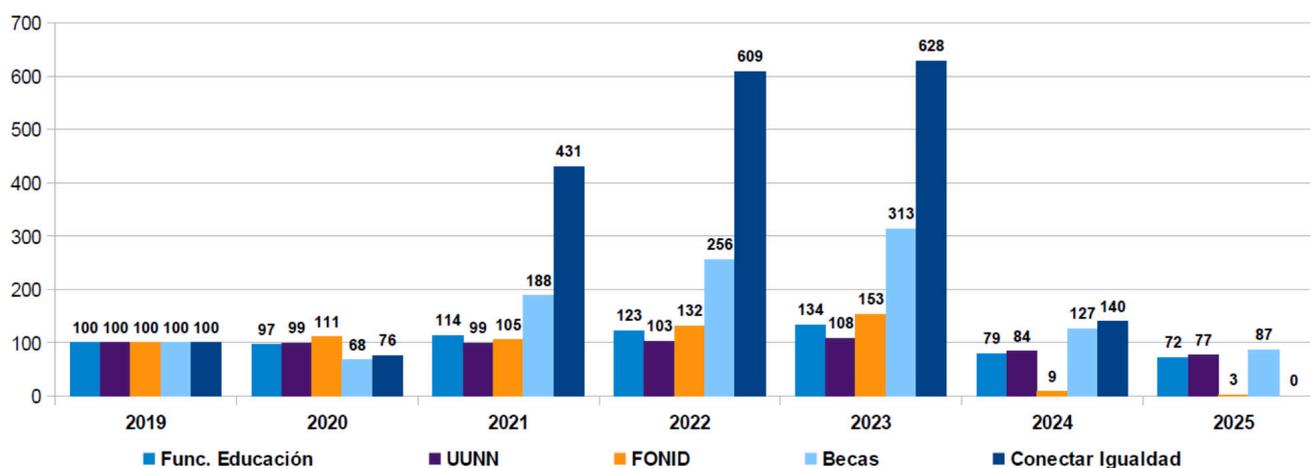
Las transferencias a Universidades Nacionales vienen empeorando mes a mes y caen 30,7 puntos reales en la ejecución acumulada, puntos reales por debajo de los valores de 2023.

Gráfico 11. Variación Real Ejecución Acumulada - Transferencias a Universidades Nacionales (2023-2025) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



Entre 2019 y 2023 una parte importante del crecimiento de la inversión educativa (+34% real) se debió al salto cualitativo de programas como el FONID (+53%), Becas (+213%) y el Conectar Igualdad (+528%). Desde entonces, mientras la inversión cayó notablemente reduciéndose casi a la mitad, el desplome se concentró en los programas mencionados, que en 2 años cayeron entre un 72% y un 100% en términos reales.

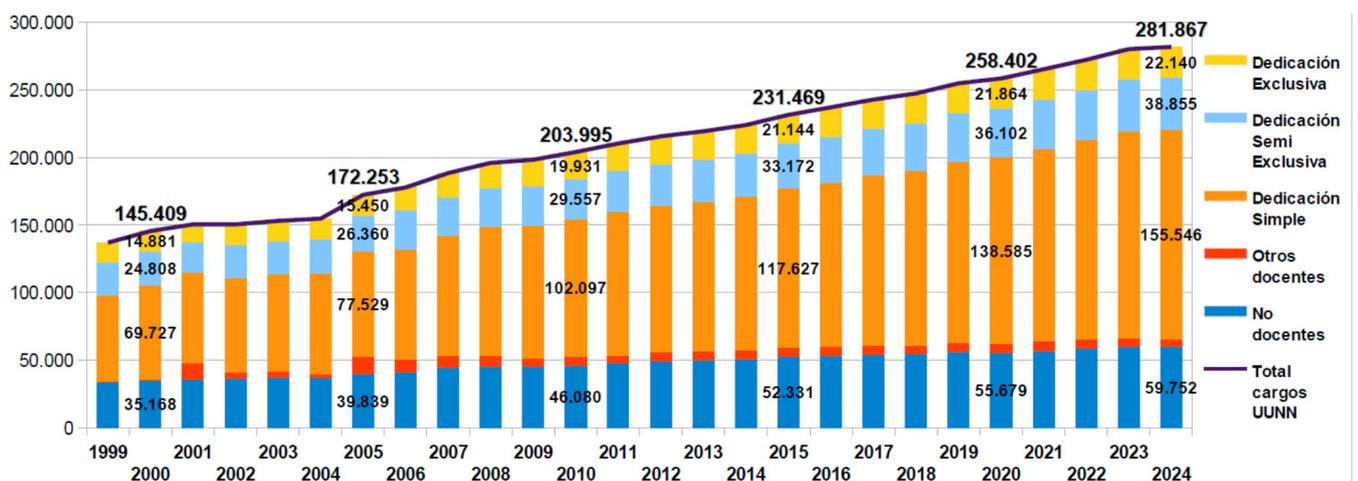
Gráfico 12. Inversión educativa en Programas seleccionados (2019-2025) Índice (Base 2019=100)



Empleo en UUNN

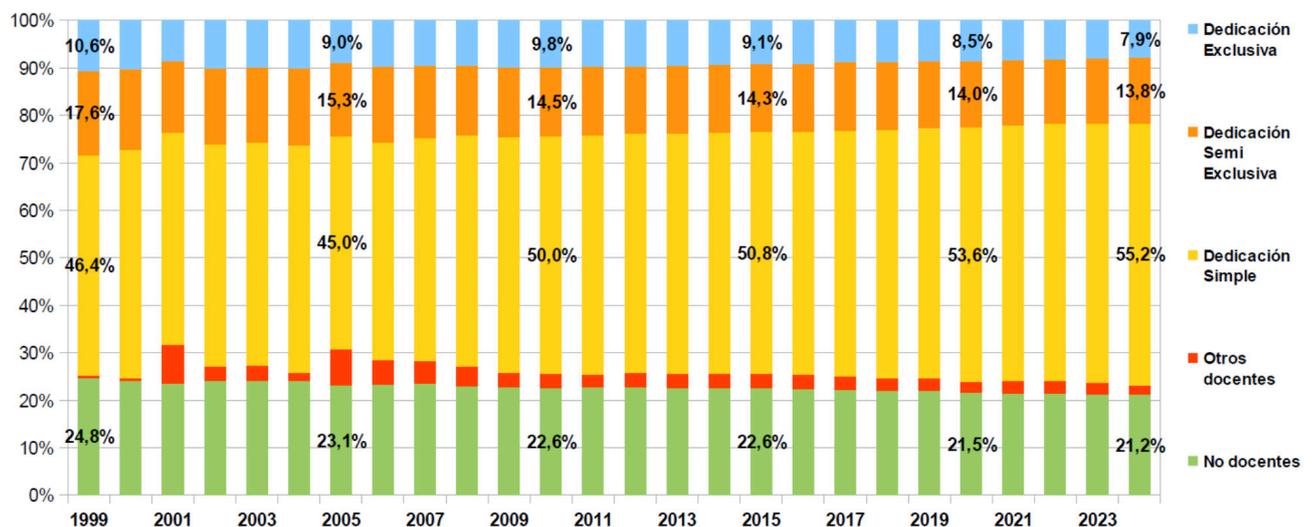
En los últimos 25 años la cantidad de cargos en UUNN prácticamente se duplicó. Sin embargo el crecimiento apenas acompañó el crecimiento de la matrícula, y lo hizo ensanchando la base de cargos de menor dedicación.

Gráfico 13. Cargos en Universidades Nacionales (1999-2024)



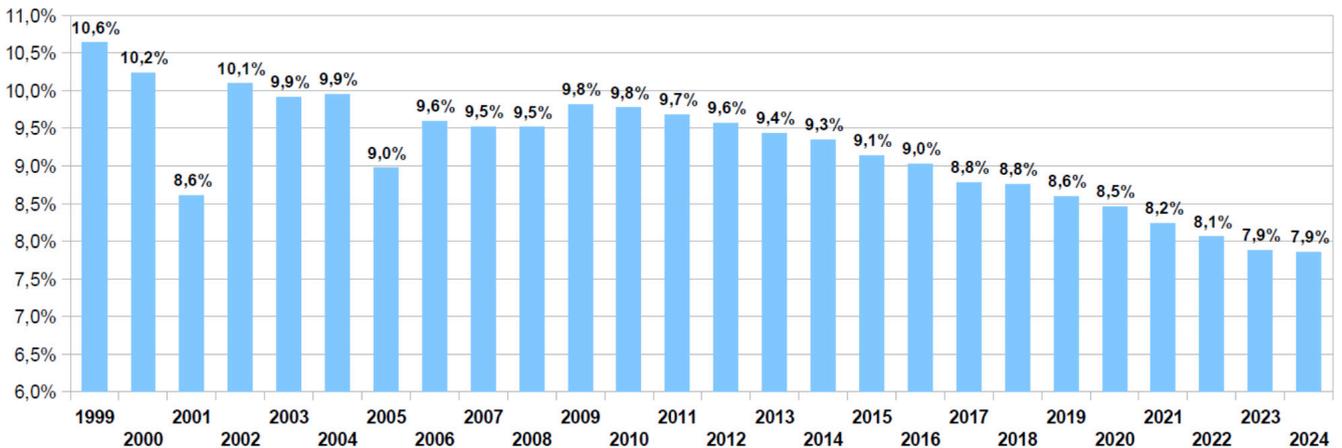
De esta manera, como proporción del total, mientras los cargos de dedicación exclusiva, semi y no docentes perdieron peso dentro del total, se incrementó la incidencia de los cargos de dedicación simple, que pasaron de representar el 46,4% en 1999 al 55,2% en 2024.

Gráfico 14. Distribución cargos en UUNN (1999-2024)



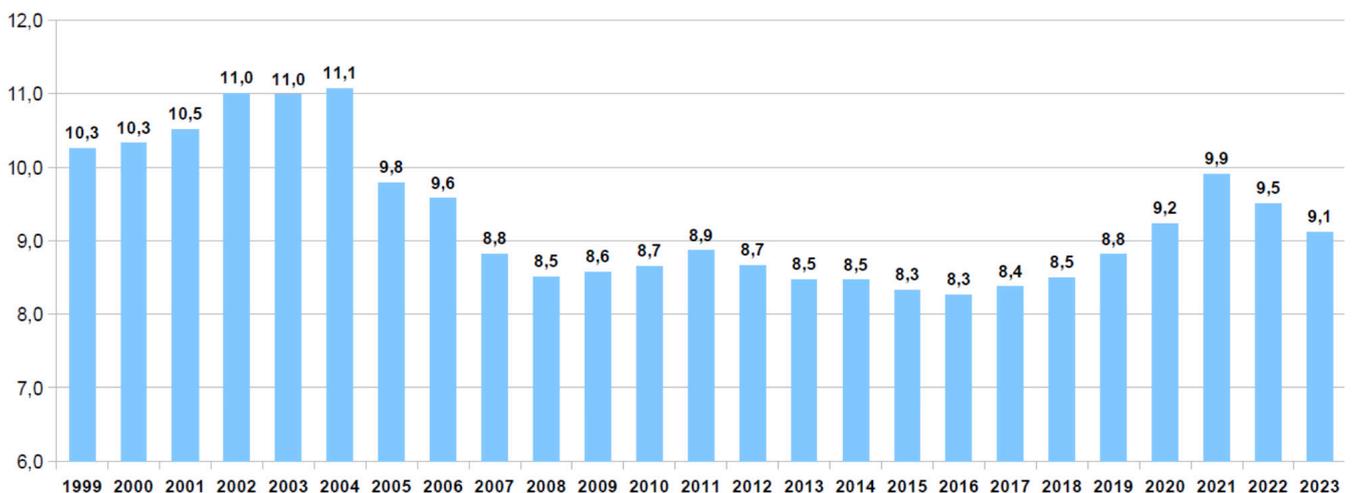
La proporción de cargos de dedicación exclusiva cae sistemáticamente desde el año 2009, pasando de representar el 10,6% en 1999 al 7,9% veinticinco años después.

Gráfico 15. Cargos de dedicación exclusiva sobre total de cargos en UUNN (1999-2024)



Tras empeorar sustantivamente hasta 2004, la relación entre estudiantes y docentes en Universidades Nacionales mejoró notablemente hasta 2009, estancándose luego en el decenio posterior. Los vaivenes de los últimos años muestran un empeoramiento en el período 2016-2021 y una mejora en el bienio posterior.

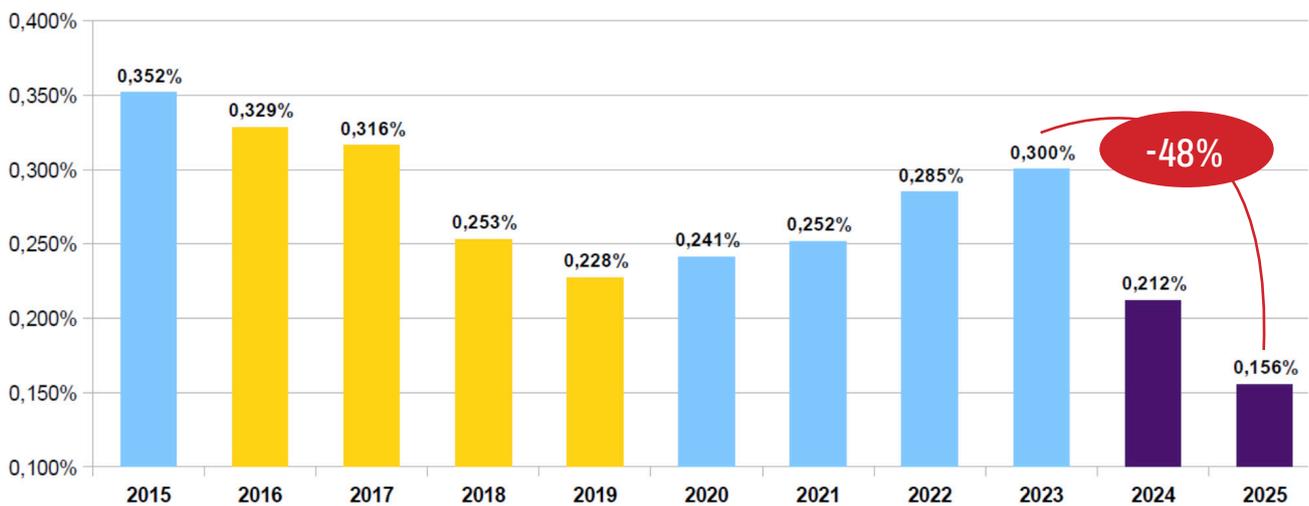
Gráfico 16. Estudiantes por cargo docente en Universidades Nacionales (1999-2023)



Presupuesto CyT

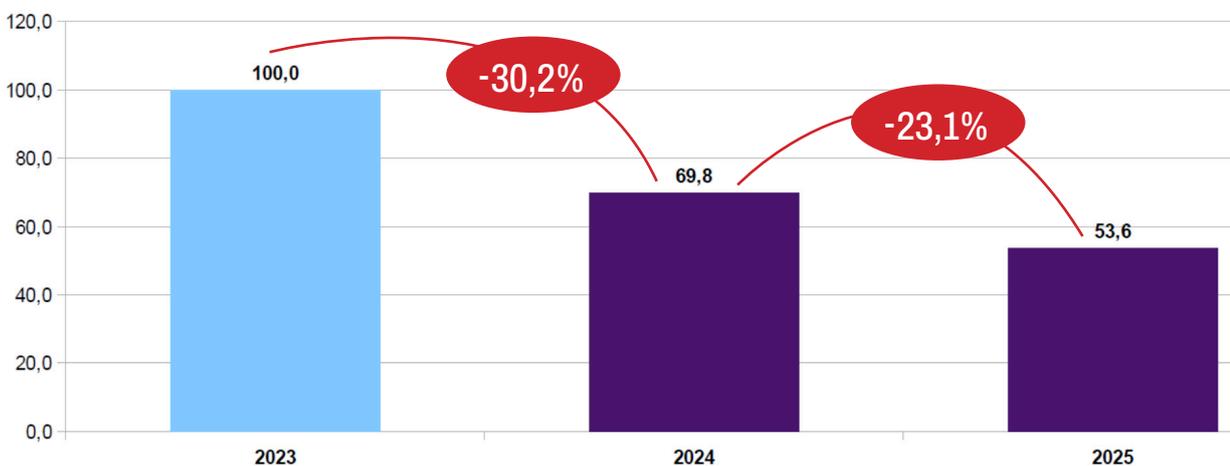
El financiamiento de la ciencia y la tecnología también cae, perdiendo un 48,0% real desde que asumió el gobierno de Milei. Este año el presupuesto para la Función CyT alcanzará un mínimo histórico (0,156% del PBI).

Gráfico 17. Evolución Función CyT (2015-2025) (en % del PBI)



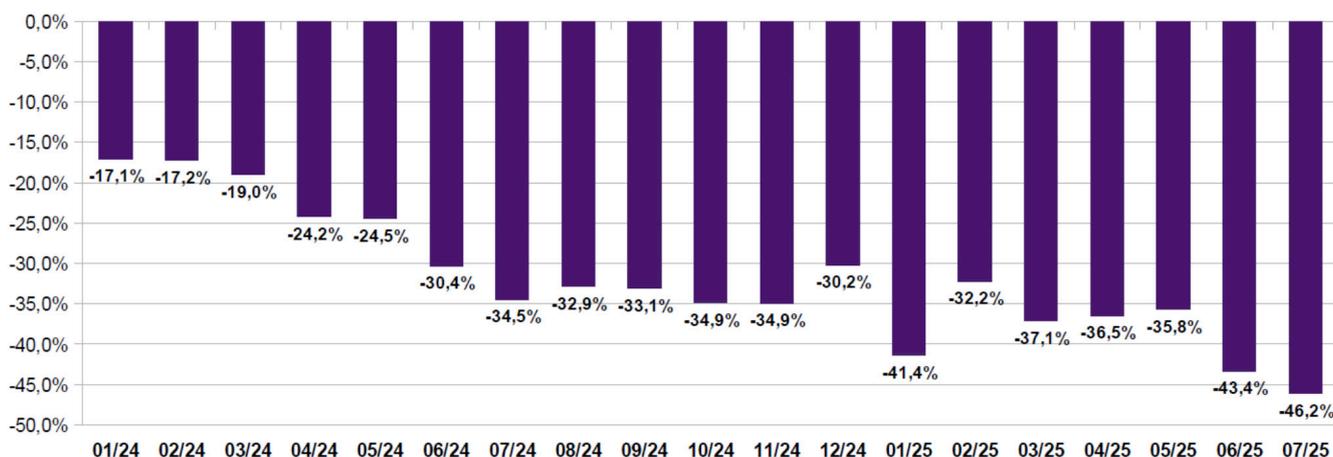
Tras haber perdido 30,2 puntos reales en 2024, el gobierno continúa desfinanciando al sector, con una caída proyectada para este año del 23,1%.

Gráfico 18. Función CyT (2023-2025) Índice (Base 2023=100)



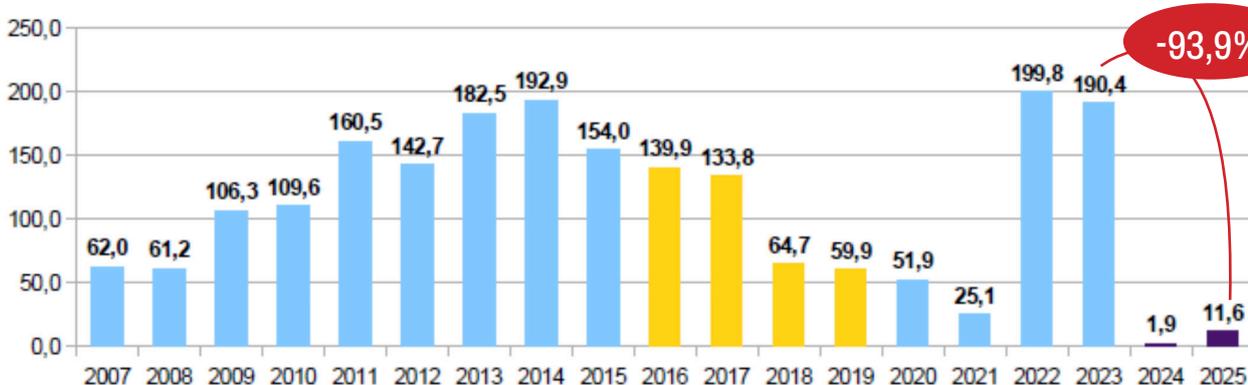
La caída es pareja y persistente, observándose en la ejecución acumulada a julio cuando se la compara contra igual período de 2023: -46,2% en términos reales. En los dos últimos meses se ha consolidado un deterioro significativo, llevando la inversión pública en ciencia, crucial para el sector, a un nuevo mínimo en la serie declinante desde nov-23.

Gráfico 19. Variación real Ejecución Función CyT (2024-2025)
(en % vs. acumulado igual período en 2023)



El deterioro afecta a todas las áreas. Un ejemplo: la inversión en bienes de capital del ex MINCyT Central, organismo clave del sistema, cayó en términos reales un 93,9% desde 2023.

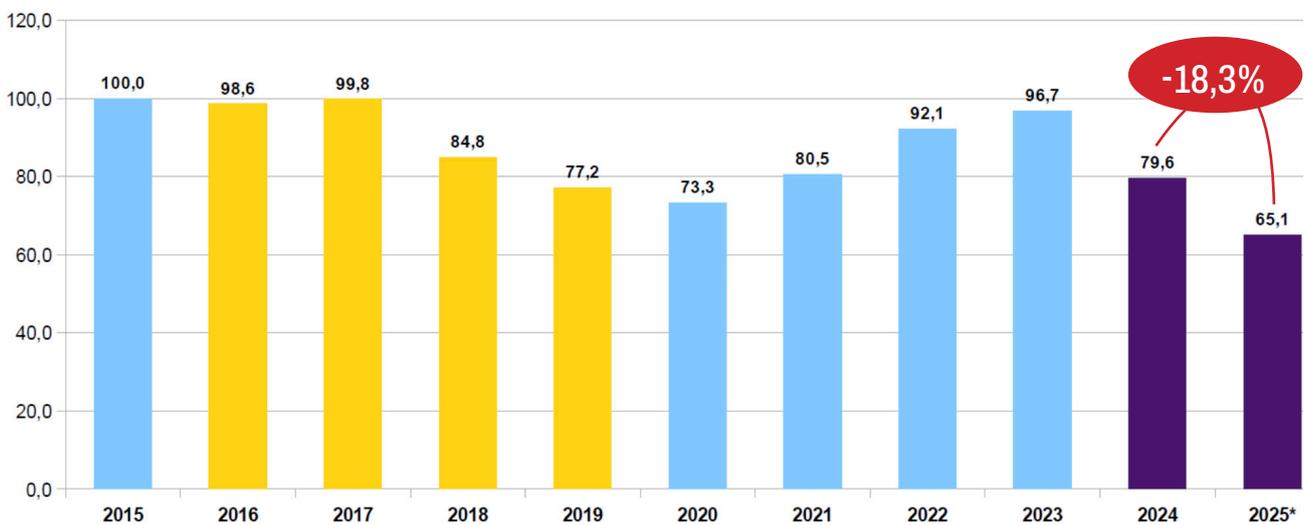
Gráfico 20. Inversión en Bienes de Capital ex MINCyT Central (Secretaría de ICT) (2007-2025)
(en millones de dólares)



Organismos CyT

El principal organismo de Ciencia, el CONICET, viene cayendo de manera persistente en su financiamiento. Este año caerá un 18,3%, acumulando una pérdida de 32,7 puntos en dos años, y ubicándose a casi 35 puntos del nivel de inversión que tenía en 2015.

Gráfico 21. Presupuesto CONICET (2015-2025) Índice (Base 2015=100)



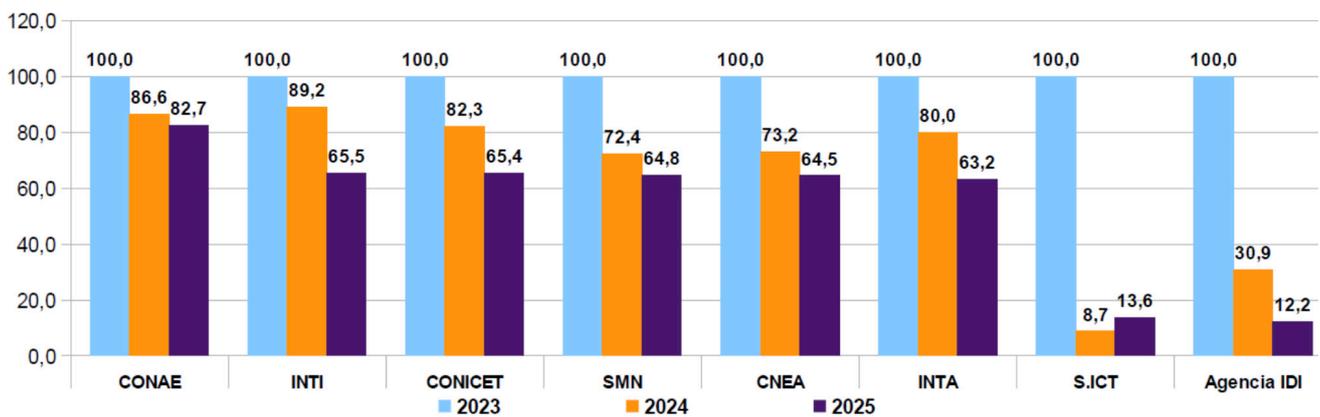
Casi todos los organismos sienten el ajuste. La excepción (Secretaría de ICT) se debe meramente a que se compara contra un 2024 desastroso, en el que perdió más del 90% de su presupuesto. Los organismos más grandes del sistema tienen caídas de doble dígito, con un extremo en la Agencia I+D+i, que pierde un 60,7% real contra 2024.

Gráfico 22. Variación real de la ejecución acumulada por Organismo CyT (ene a jul-2025 vs. ene a jul-2024) (en % interanual)



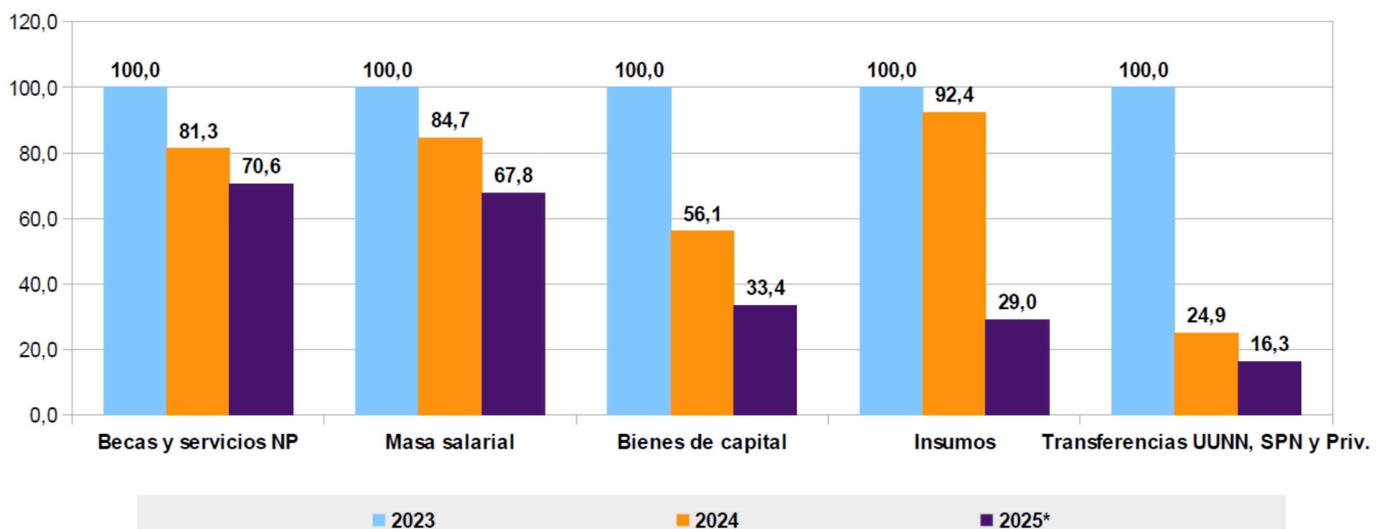
El ajuste es transversal a todo el sistema, alcanzando a los organismos específicos y, por sobre todo, a los transversales como la Secretaría de ICT y la Agencia I+D+i. En estos dos años organismos como CNEA, CONICET, INTI e INTA perdieron hasta un 37% de su presupuestos. La Secretaría y la Agencia caen entre un 86% y un 88%.

Gráfico 23. Evolución Real Ejecución Presupuestaria de Organismos Científico-Tecnológicos (2023-2025)
Índice (Base 2023=100)



El sistema ha quedado reducido al pago de salarios y becas cada vez más deteriorados. La masa salarial cae 32,2% real en dos años. También se derrumban la inversión en becas (-29,4%), bienes de capital (-66,6%), insumos (-71%) y transferencias (-83,7%).

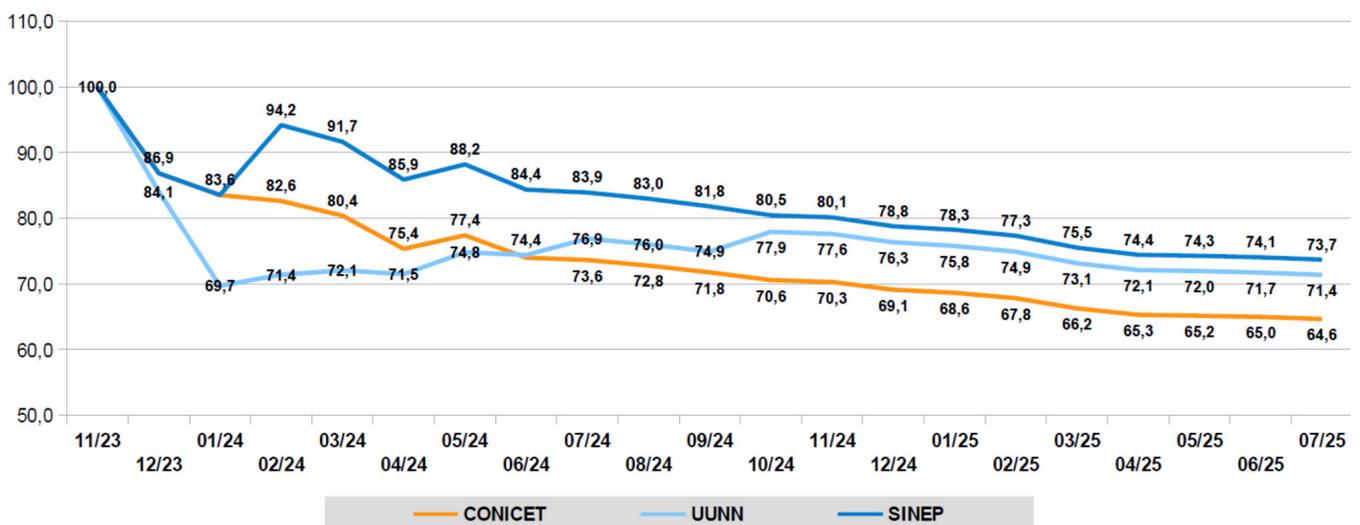
Gráfico 24. Evolución real Función CyT por objetos de gasto (2023-2025)
Índice (Base 2023=100)



Salarios SNCTI 2025

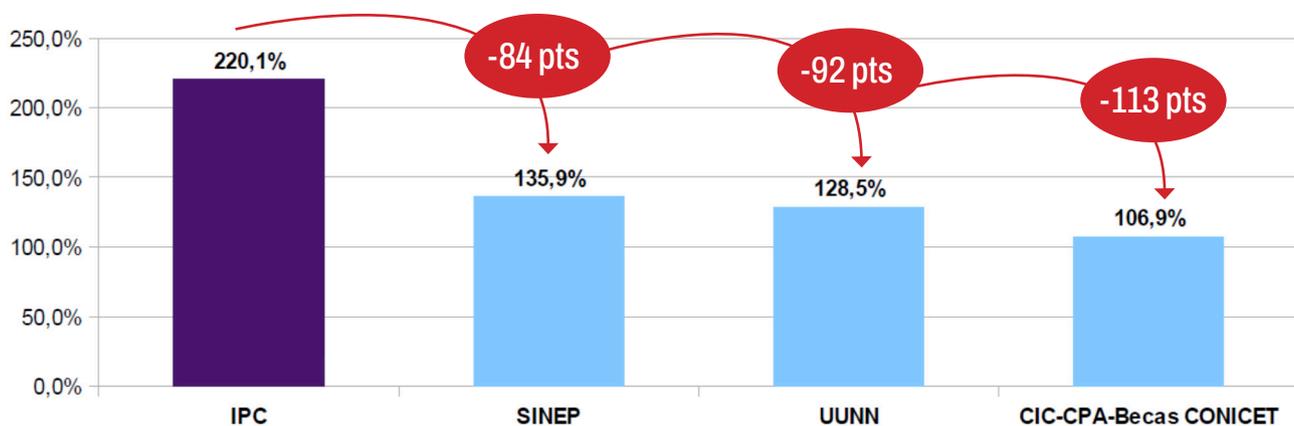
Los salarios CONICET caen un 35,4% real desde nov-23, en tanto los sueldos estatales (SINEP) pierden 26,3% en veinte meses, acompañando la caída en UUNN (-28,6%).

Gráfico 25. Salarios reales CONICET, SINEP y UUNN
Índice (Base nov-23=100)



En veinte meses la inflación acumuló un alza del 220,1% nominal, contra variaciones nominales de entre el 135,9% y el 106,9% para los distintos agrupamientos que componen el sector científico y universitario. De esta manera totalizan rezagos nominales de entre 84 y 113 puntos base.

Gráfico 26. Variación IPC vs UUNN-SINEP-CONICET (en % acumulado desde 11/23)



ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación
en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes
de las Universidades

fedun.com.ar

Azcuénaga 770 - CABA | Lun. a vie. de 10 a 18 h

(+54) 011 4961 5834 | info@fedun.com.ar

✕ @FEDUNArgentina

📷 @fedun.arg

f @FEDUNArgentina